

# बजट समाचार

राज्य बजट का अध्ययन व विश्लेषण

त्रैमासिक

अंक 42

अक्टूबर - दिसम्बर 2012

सीमित प्रसार के लिए

## सम्पादकीय

बजट समाचार का यह अंक तब आ रहा है जब राज्य सरकार द्वारा राज्य बजट 2013-14 बनाने की प्रक्रिया आरंभ हो चुकी है। पिछले माह ही वित्त विभाग द्वारा बजट प्रपत्र जारी किया जा चुका है तथा सभी विभाग अपने विभागों से संबंधित बजट का अनुमान तैयार कर रहे हैं। ऐसे में राज्य की स्वयं सेवी संस्थाओं तथा जन संगठनों के लिये सरकार के समक्ष अगले बजट में अपनी मांगें तथा अपेक्षाएँ रखने का यह उचित अवसर है। बाक ने अक्टूबर के पहले सप्ताह में स्वयं सेवी संस्थाओं के साथ एक बैठक का आयोजन किया जिसमें, ग्रामीण विकास, सामाजिक सुरक्षा, अल्पसंख्यक मामलात, शिक्षा तथा स्वास्थ्य आदि महत्वपूर्ण मुद्दों पर चर्चा कि गई। इस बैठक में उभरे मांगों एवं सुझावों को हम इस अंक में शामिल कर रहे हैं। हमें आशा है कि आप अपनी राय तथा विचारों से हमें अवगत करवायेंगे। बार्क नवम्बर में कृषि तथा अन्य संबंधित विषयों पर एक और कार्यशाला का आयोजन करेगा। जिसमें हमें एक बार और इन विषयों पर चर्चा करने का अवसर मिलेगा।

इसके अलावा इस अंक में हमने राज्य में अंगनबाड़ी कार्यक्रम की स्थिति तथा उसके 'सर्वाधारीकरण' की आवश्यकता, शिक्षा के अधिकार के क्रियान्वयन की स्थिति, राज्य में कृषि एवं कृषि नीति का मसौदा तथा किसान आयोग के गठन, ग्रामीण विकास तथा राज्य में बाहरी कर्ज से संचालित परियोजनाओं की स्थिति पर लेख भी दिये हैं। आशा है बजट समाचार का यह अंक आपको उपयोगी लगेगा। कृपया अपनी राय एवं सुझाव हमें अवश्य भेजें।

## स्वयं सेवी संगठनों के साथ बजट पूर्व कार्यशाला के दौरान उभरे बजट 2013-14 से अपेक्षायें एवं सुझाव

राज्य सरकार द्वारा राज्य के वार्षिक बजट 2013-14 का प्रारूप तैयार करने की प्रक्रिया प्रारम्भ कर दी गई है। इस संदर्भ में बजट अध्ययन राजस्थान केन्द्र (बार्क) द्वारा दिनांक 5 अक्टूबर 2012 को स्वयं सेवी संस्थाओं के साथ बजट पूर्व कार्यशाला का आयोजन राज्य संदर्भ केन्द्र, जयपुर में किया गया। राज्य भर की स्वयं सेवी संस्थाओं के साथ विचार विमर्श के दौरान कृषि, जल, ऊर्जा, शिक्षा, स्वास्थ्य, महिलाओं एवं बाल अधिकार, स्थानीय निकाय, अनुसूचित जाति, अनुसूचित जनजाति उपयोजना तथा विभागवार बजट आवंटन पर विस्तृत चर्चा की गई। इस विचार-विमर्श बैठक में निम्न मुद्दे/मांगें उभरकर समाने आये।

### प्रक्रिया एवं पारदर्शिता –

- राज्य सरकार को सरकारी योजनाओं का जमीनी स्तर पर अधिक से अधिक प्रचार प्रसार करना चाहिए ताकि अधिक से अधिक लोग इन योजनाओं का लाभ ले सकें।
- राज्य सरकार को बजट विवरण विभागवार एवं जिलेवार के रूप में आमजन को उपलब्ध करवाने की व्यवस्था करनी चाहिये।
- पंचायतों का बजट तैयार होकर पंचायती राज विभाग को भेजा जाता है, जबकि राज्य सरकार को पंचायत की बजट प्रक्रिया को वित्त विभाग से जोड़ना चाहिये।
- राज्य सरकार को विधायक क्षेत्रीय विकास कोष में राशि खर्च के करने के नियम एवं इस योजना पर व्यय धन की जानकारी वेबसाइट के माध्यम से आमजन को उपलब्ध करवाई जानी चाहिए।
- शहरी विकास के आयोजना एवं बजट के लिये सूक्ष्म आयोजना एवं बजटींग की व्यवस्था होनी चाहिये।
- शहरी विकास के आवंटित बजट एवं योजनाओं का संबंधित रथानीय शहरी निकायों द्वारा वेबसाइट पर विवरण दिया जाना चाहिये।

### शिक्षा –

- लड़कियों के लिये 12 वीं तक की मुफ्त शिक्षा की व्यवस्था की जानी चाहिये।
- शिक्षा के अधिकार कानून के अनुसार प्रत्येक निजी विद्यालय 25 प्रतिशत विद्यार्थीयों को मुफ्त शिक्षा उपलब्ध करवायेगा लेकिन निजी विद्यालयों द्वारा नियमों का उल्लंघन हो रहा है। अतः सरकार को इस दिशा में ठोस कारवाई करनी चाहिए।
- ग्रामीण क्षेत्रों के विद्यालयों में लड़के एवं लड़कियों के लिये अलग शौचालयों एवं अन्य सुविधाओं का निर्माण करवाया जाना चाहिये।
- ग्रामीण विद्यालयों में विद्यार्थीयों पर अवश्यक शिक्षकों का अनुपात बहुत कम है राज्य सरकार द्वारा इस तरफ विशेष ध्यान दिया जाना चाहिये।
- शिक्षा का अधिकार कानून को पूर्ण रूप से क्रियावित करने हेतु इस कानून के मानकों के अनुसार विद्यालयों में सुविधाओं का विकास किया जाना चाहिये।
- किसी भी प्रकार की छात्रवृत्ति हेतु पात्र विद्यार्थीयों को छात्रवृत्ति दिलाने की जिम्मेदारी विद्यालय के प्राधानाध्यापक की होनी चाहिये।

### स्वास्थ्य –

- राष्ट्रीय ग्रामीण स्वास्थ्य मिशन के अंतर्गत विलेज हैल्थ कमेटी को धन आवंटित किया जा रहा है पर वह धन खर्च नहीं हो रहा है राज्य सरकार को इस पर विशेष निगरानी करनी चाहिये।

### सामाजिक सुरक्षा –

- राज्य में संचालित विधवा एवं वृद्धावस्था पेंशन कम से कम 1000 रु. मासिक होनी चाहिये तथा इसे मंहगाई के साथ जोड़ा जाना चाहिये।
- राज्य में संचालित विधवा एवं वृद्धावस्था पेंशन योजनाओं का सार्वभौमिकरण होना चाहिए।
- कम उम्र में विधवा होने वाली महिलाओं के लिये पेंशन के साथ रोजगार उपलब्ध करवाने की व्यवस्था करनी चाहिये।
- विधवा महिलाओं को आंगनबाड़ी में कार्यकर्ता/सहायिका के पदों पर प्राथमिकता दी जानी चाहिये।
- पंचायत स्तर पर संचालित समाज कल्याण विभाग की योजनाओं के क्रियान्वयन एवं निगरानी के लिये कर्मचारी की नियुक्ति की जानी चाहिये।

## राज्य में शिक्षा के अधिकार कानून के क्रियाविती की चुनौतियां

शिक्षा को मौलिक अधिकारों में शामिल करने के लिये वर्ष 2002 में भारत सरकार ने संविधान में 86वां संशोधन किया गया। जिसमें देश के सभी बच्चों को बूनियादी शिक्षा, अनिवार्य एवं निःशुल्क प्रदान करने का प्रावधान किया गया। इस संशोधन के करीब 7 वर्ष बाद वर्ष 2009 में शिक्षा का अधिकार कानून (निःशुल्क एवं अनिवार्य शिक्षा का अधिकार अधिनियम, 2009) पारित किया गया एवं तदुपरांत 1 अप्रैल, 2010 से इसको पूरे देश में लागू कर दिया गया। जिसके अन्तर्गत 6 से 14 वर्ष तक की आयु के हरेक बच्चे को प्राथमिक शिक्षा निःशुल्क प्राप्त करने का अधिकार है एवं प्राथमिक शिक्षा पूरी होने तक उससे किसी प्रकार का शुल्क नहीं लिये जाने का प्रावधान है। इस अधिनियम के अनुसार राज्य के निजी विद्यालयों को भी अपने कुल प्रवेश में 25 प्रतिशत गरीब एवं छिड़े छात्रों को प्रवेश देना होगा। साथ ही इस अधिनियम में विद्यालयों एवं अध्यापकों तथा अन्य बूनियादी सुविधाओं के लिये अनेक मापदंड बनाये हैं, जिसमें प्रत्येक प्राथमिक विद्यालय में 60 बालकों पर 2 शिक्षक एवं उच्च प्राथमिक विद्यालयों में 35 बालकों पर एक शिक्षक होना अनिवार्य है। इसके अलावा लड़के एवं लड़कियों के लिये पृथक शौचालय, प्रत्येक विद्यालय में पेयजल की व्यवस्था, कक्षा 1 से 5 तक के बच्चों के लिए 1 किमी. की पैदल दूरी की सीमा में एक विद्यालय होना एवं कक्षा 6 से 8 तक के बच्चों के लिए 2 किमी. की पैदल दूरी की सीमा के भीतर एक विद्यालय होना, मिड-डे-मील हेतु रसोई, खेल का मैदान, चार दीवारी, रेम्प/द्लान (विकलांगों हेतु रास्ता) आदि होना आवश्यक है।

शिक्षा के अधिकार कानून को पूर्ण रूप से क्रियावित करने हेतु सरकारों ने तीन वर्ष का समय निर्धारित किया है। लेकिन अभी करीब ढाई वर्ष की समयावधि बीत जाने के बावजूद सरकारों ने इस दिशा में कोई विशेष प्रयास नहीं किये हैं। अतः सरकारों के लिये सबसे बड़ी चुनौती यह है कि इस अवधि में वे अपने विद्यालयों में इतने वृहद स्तर पर बूनियादी सुविधाओं एवं संसाधनों का विकास कर कर पायेंगे। प्रस्तुत आलेख में शिक्षा का अधिकार कानून के परिपेक्ष्य में राजस्थान की प्रारंभिक शिक्षा में सुविधाओं की स्थिति को दर्शाया गया है।

शिक्षा के अधिकार कानून के मानदंडों में अन्य पिछड़े राज्यों एवं क्षेत्रों की तरह राजस्थान की स्थिति काफी खराब है तथा ऐसे में सरकार को निःशुल्क एवं अनिवार्य बाल शिक्षा अधिकार नियम को क्रियावित करने में राज्य के विद्यालयों में वृहद स्तर पर मूलभूत सुविधाओं एवं संसाधनों का विकास करना होगा। हालांकि राजस्थान में निःशुल्क एवं अनिवार्य बाल शिक्षा अधिकार अधिनियम 2009, के उपबन्धों को क्रियावित करने हेतु राजस्थान सरकार ने भी निःशुल्क एवं अनिवार्य बाल शिक्षा अधिकार नियम 2011 तैयार कर दिया है। लेकिन राज्य के सरकारी विद्यालयों में शिक्षकों की कमी, विद्यालय भवनों का अभाव एवं विभिन्न संसाधनों का अभाव आदि अनेक ऐसी समस्याएं हैं, जिससे निवटना सरकार के सामने एक बड़ी चुनौती है।

**राजस्थान में शिक्षा की स्थिति :** राजस्थान देश के निम्न मानव सूचकांक वाले राज्यों में से एक है। राजस्थान में शिक्षा का स्तर देश के अन्य राज्यों की तुलना में काफी निम्न है। 2011 के जनगणना प्रतिवेदन के अनुसार राज्य में साक्षरता दर 67.06 प्रतिशत है, जो देश की कुल साक्षरता दर (70.04 प्रतिशत) से कम है। पिछले 10 वर्षों में राज्य की साक्षरता दर 6.65 प्रतिशत बढ़ी है, साक्षरता पुरुषों में 4.81 प्रतिशत एवं महिलाओं में 8.81 प्रतिशत बढ़ी है। यदि लिंगानुसार साक्षरता दर देखी जाए तो 2011 में

### शेष पृष्ठ 2 पर

- राज्य सरकार को अल्पसंख्यको

## राजस्थान में आँगनवाड़ी कार्यक्रम के ‘सर्वव्यापीकरण’ की वर्तमान स्थिति

समाज के सभी नागरिकों के लिए हर समय पर्याप्त भोजन की उपलब्धता, जो सांस्कृतिक तौर पर सभी को मान्य हो और उन्हें हासिल करने के समुचित माध्यम गरिमामय हो। एकीकृत बाल विकास सेवाएं के पीछे की सोच को समझने के लिए 1974 राष्ट्रीय बाल नीति पर गैर करना जरूरी होगा। इसी नीति में यह स्वीकार किया गया था कि भारत के अधिकांश बच्चे बदहाल अर्थिक, सामाजिक और पारिस्थितिक स्थितियों में रहते हैं, और इससे उनके शारीरिक और मानसिक विकास पर प्रतिकूल प्रभाव पड़ता है। इसी भावना से 1975 में सरकार ने एक परियोजना के तौर पर एकीकृत बाल विकास सेवाएं की शुरूआत की।

### उद्देश्य

एकीकृत बाल विकास सेवाएं छः वर्ष से कम आयु के बच्चों की बुनियादी जरूरतों को पूरा करने वाली एक मात्र प्रमुख राष्ट्रीय योजना है, आँगनवाड़ी कार्यक्रम छः वर्ष से कम उम्र के बच्चों, के मनोवैज्ञानिक, शारीरिक और सामाजिक विकास की नींव डालना व किशोरियों एवं महिलाओं के मौलिक अधिकारों खास कर उनके पोषण, स्वास्थ्य और शिक्षा के अधिकार से संबंधित है बाल व मातृ मृत्युदर, बीमारी, कुपोषण और स्कूल छोड़ने के हादसों में कमी लाना। यह इन अधिकारों की सुरक्षा के साथ-साथ ‘गुणवत्ता व सर्वव्यापीकरण’ का मुद्रा भी उठाता है।

**आँगनवाड़ी कार्यक्रम महत्वपूर्ण है : 0-6 वर्ष मानव विकास की सबसे तेज अवधि है :**

क्योंकि पहले छः वर्ष मानव जीवन की सबसे नाजुक अवधि होती है, जब बच्चे का जिन्दा रह पाना चुनौती होता है। विज्ञान ने सिद्ध किया है कि मानव के स्वास्थ्य, भाषा, सीखने की दक्षता, आत्मविश्वास और व्यवितत्त्व की नींव जीवन के शुरुआती छह वर्षों में पड़ जाती है। इन सब में महत्वपूर्ण भूमिका पोषण की ही होती है। पिछले पांच वर्षों से देश का अर्थिक विकास हर साल 6 से 7 प्रतिशत की दर से हो रहा है परन्तु सरकारी आकड़ों के अनुसार भारत में 6 से कम आयु के 46 प्रतिशत बच्चे कुपोषित हैं व 75 प्रतिशत बच्चों में खून की कमी है। आकड़ों के अनुसार भारत में हर साल 6000 बच्चे कुपोषण जनित और संक्रामक बीमारियों से मर जाते हैं। देश में 55 प्रतिशत महिलाओं और 53 प्रतिशत किशोरियों में खून की कमी है, भारत में 7700 माताएं प्रतिवर्ष मातृ मृत्युदर की चपेट में आ जाती हैं।

**आँगनवाड़ी कार्यक्रम द्वारा प्रदान की जाने वाली मुख्य सेवाएं :-**

जैसा कि नाम से विदित है आँगनवाड़ी कार्यक्रम छः वर्ष से कम उम्र के बच्चों पर केन्द्रित “एकीकृत सेवाओं” को प्रदान करने पर लक्षित है। प्रदान की जाने वाली सेवाओं में प्रमुख हैं :

**पूरक पोषण:** बच्चों को उनकी आवश्यकता व सम्पूर्ण विकास हेतु उनको पुरक पोषाहार उपलब्ध कराना जिसके अंतर्गत तीन वर्ष से कम उम्र के बच्चों को “घर ले जाने वाला राशन” (टेक होम राशन) दिया जाता है तीन से छः वर्ष के बच्चों को गरम भोजन भी प्रदान किया जाता है।

**बढ़त की निगरानी और प्रोत्साहन:** तीन वर्ष से कम उम्र के बच्चों के स्वास्थ्य एवं पोषण स्तर पर निगरानी रखने के लिए महीने में एक बार उन्हें तौला जाता है। बड़े बच्चों को तीन महीने में एक बार तौला जाता है। बढ़त चार्ट भरे जाते हैं, ताकि वजन में गिरावट पर निगरानी रखी जा सके।

**पोषण और स्वास्थ्य शिक्षण:** पोषण और स्वास्थ्य शिक्षण का लक्ष्य है कि 15-45 वर्ष की महिलाओं को अपने स्वयं के तथा अपने बच्चों और परिवार के स्वास्थ्य एवं पोषण की जरूरतों की देखरेख करने में मदद की जा सके। पोषण और स्वास्थ्य शिक्षा परामर्श सत्रों, गृह भ्रमण और प्रदर्शनियों के माध्यम से प्रदान की जाती है। इसमें स्तनपान, परिवार नियोजन, स्वच्छता तथा स्वास्थ्य सेवाओं का उपयोग आदि विषय शामिल होते हैं।

**टीकाकरण:-** छः वर्ष से कम उम्र के बच्चों का पोलियो, डीपीटी (काली खांसी, गलधोटू, धनुर्वार्ता), खसरा और क्षय रोग से बचाव के लिए टीकाकरण किया जाता है और गर्भवती महिलाओं को धनुर्वार्त से बचाव के लिए टीके लगाये जाते हैं। यह आँगनवाड़ी कार्यक्रम और स्वास्थ्य विभाग की साझा जिम्मेदारी है। आँगनवाड़ी कार्यकर्ता की मुख्य भूमिका स्वास्थ्य कार्मियों (जैसे एएनएम) की सहायता करना, रिकार्ड रखना, माता-पिता को प्रेरित करना और टीकाकरण सत्र का आयोजन करना है।

**स्वास्थ्य सेवाएं :-** आँगनवाड़ी कार्यकर्ता के जरिये स्वास्थ्य सेवाओं दिया जाना आपेक्षित है, जिसमें छः वर्ष से कम उम्र के बच्चों के स्वास्थ्य की जांच, गर्भवती महिलाओं की प्रसव पूर्व देख-रेख, धात्री माताओं की प्रसव के बाद देख-रेख, वजन के रिकार्ड, अल्प पोषण का प्रबंधन और छोटी-मोटी बीमारियों का निदान सम्मिलित है।

**संदर्भ सेवाएं :-** यह सेवाएं बीमार या कुपोषित बच्चों, विकलांग बच्चों और उन बच्चों को सार्वजनिक स्वास्थ्य प्रणाली से जोड़ती है, जिन्हें स्वास्थ्य के जांच की जरूरत है। इस प्रकार के मामलों को आँगनवाड़ी कार्यकर्ता प्राथमिक स्वास्थ्य केन्द्र के विकित्सा अधिकारी को रेफर करती है।

**स्कूल पूर्व शिक्षा:** इसका मकसद 3-6 वर्ष की उम्र के बच्चों को शैक्षणिक माहौल और तीन वर्ष से कम उम्र के बच्चों को प्रारम्भिक देखभाल और प्रोत्साहन प्रदान करना है। स्कूल पूर्वशिक्षा सामाजिक, भावनात्मक, बौद्धिक, शारीरिक और सौदर्यबोध के विकास को बढ़ावा देने के लिए ‘खेल’ के माध्यम से प्रदान की जाती है और उन्हें प्राथमिक शिक्षा के लिए भी तैयार किया जाता है।

आँगनवाड़ी कार्यक्रम के ‘सर्वव्यापीकरण’ का अर्थ क्या है?

सर्वव्यापीकरण का अर्थ है प्रत्येक बच्चा साथ में प्रत्येक गर्भवती महिला, दूध पिलाने वाली माँ और किशोरी की आँगनवाड़ी तक सहज रूप में पहुंच हो और वे आँगनवाड़ी कार्यक्रम की सेवाओं का पूरा लाभ प्राप्त कर सकें। देश के सर्वोच्च न्यायालय में 28 नवम्बर 2001 को सरकार को आँगनवाड़ी कार्यक्रम के सर्वव्यापीकरण के निर्देश दिये ताकि सबको उनकी आवश्यकता अनुसार पुरा पोषण प्राप्त हो इसके बाद 19 अप्रैल 2004 के आदेश अनुसार यह कहा गया कि 0-6 वर्ष के सभी बच्चों, किशोरियों, गर्भवती और धात्री माताओं को वर्ष में 300 दिन पूरक पोषाहार प्राप्त हो। 7 अक्टूबर 2004 को आदेश दिया कि

### पृष्ठ 1 का शेष राज्य में शिक्षा के.....

पुरुषों में 80.51 एवं महिलाओं में 52.66 प्रतिशत है। भारत में महिला साक्षरता की दृष्टि से राजस्थान सबसे पिछे है। 2001 की जनगणना में विहार 33 प्रतिशत महिला साक्षरता दर के साथ सबसे पीछे था, जो अब 53.33 प्रतिशत के साथ राजस्थान से आगे है। इसके अलावा राज्य में प्राथमिक शिक्षा में ड्रॉप आउट रेट भी अधिक है, साथ ही बड़ी संख्या में छात्र / छात्राएं विद्यालय से वंचित हैं।

राज्य में शैक्षणिक सुविधाओं की स्थिति : राज्य के प्रारंभिक शिक्षा के विद्यालयों में आधारभूत सुविधाओं की स्थिति पर नजर डालें तो वर्तमान में (2010-11 के प्रतिवेदन के अनुसार) 3.5 प्रतिशत से अधिक प्राथमिक विद्यालयों एवं 1 प्रतिशत के करीब उच्च प्राथमिक विद्यालयों के भवन नहीं हैं। पेयजल की व्यवस्था की स्थिति देखते हैं तो करीब 11 प्रतिशत प्राथमिक एवं 6 प्रतिशत से अधिक उच्च प्राथमिक विद्यालयों में पेयजल की सुविधाओं का अभाव है वहीं करीब 9 प्रतिशत प्राथमिक एवं 3 प्रतिशत से अधिक उच्च प्राथमिक विद्यालयों में शौचालय की व्यवस्था नहीं है। राज्य में करीब 64 प्रतिशत विद्यालय ऐसे हैं, जिनमें बिजली की सुविधा का अभाव है एवं करीब 22 प्रतिशत विद्यालयों में पर्याप्त कक्षा कक्ष नहीं हैं। साथ ही 38 प्रतिशत से अधिक विद्यालय ऐसे हैं, जिनमें चार दीवारी नहीं हैं। अतः शिक्षा के अधिकार कानून को व्यवहार में लाने के लिये उपरोक्त समस्याओं से निबटना सरकार के सामने एक बड़ी चुनौती होगी।

डाइस-2010-11 के प्रतिवेदन के अनुसार राज्य में करीब 15.4 प्रतिशत विद्यालय ऐसे हैं, जो मात्र 1 अध्यापक के सहारे चल रहे हैं एवं करीब 2.4 प्रतिशत से अधिक विद्यालय ऐसे हैं, जिनमें मात्र 1 कक्षा-कक्ष हैं। यह समस्या प्राथमिक विद्यालयों में अधिक है, राज्य के करीब 31 प्रतिशत प्राथमिक विद्यालयों में मात्र 1 अध्यापक है एवं करीब 5 प्रतिशत प्राथमिक विद्यालयों में मात्र 1 कक्षा-कक्ष है। राज्य सभी स्तर के विद्यालयों में शिक्षक-विद्यार्थी अनुपात (पी.टी.आर.) 26, विद्यार्थी-कक्ष अनुपात (एस.री.आर.) 23 एवं प्रति विद्यालय औसत शिक्षक 4.4 है, जबकि प्राथमिक विद्यालयों में शिक्षक-विद्यार्थी अनुपात (पी.टी.आर.) 28, विद्यार्थी-कक्ष अनुपात (एस.री.आर.) 22 एवं प्रति विद्यालय औसत शिक्षक 2.2 है।

आँगनवाड़ी केन्द्रों की संख्या 6 लाख से बढ़ा कर 14 लाख की जाये। सर्वोच्च न्यायालय के अन्य आदेश के अनुसार जितनी जल्दी संभव हो, सभी अ.जा / अ.ज.जा. बस्तियों में आँगनवाड़ी हो, और नयी आँगनवाड़ी खोलने के लिए उन बस्तियों को प्राथमिकता दी जाये व ‘पोषण सामग्री की आपूर्ति में ठेकेदारों का इस्तेमाल न किया जाये तथा आई.सी.डी.एस. फण्ड का व्यय ग्रामीण समुदाय, स्वयं सहायता समूह और महिला मण्डल अनाज को खरीदने तथा भोजन तैयार करने में करें, इसे वरीयता दी जाये।’

राजस्थान में आईसीडीएस कार्यक्रम के अन्तर्गत वर्तमान वर्ष 2010 में राज्य में संचालित 304 बाल विकास परियोजनाओं पर लगभग

## राज्य में अंतर्राष्ट्रीय वित्त पोषित परियोजनाएं

अंतर्राष्ट्रीय या बाह्य वित्त पोषित परियोजनाओं से तात्पर्य उन परियोजना/कार्यक्रमों से है जिनके क्रियान्वयन हेतु वित्त एवं धन की व्यवस्था किसी बाहरी संस्था/संगठन के सहयोग, अनुदान एवं ऋण के आधार पर की जाती है। इस रूप में प्राप्त अंतर्राष्ट्रीय वित्तीय सहायता के आधार पर राज्य में विभिन्न विकास की परियोजनाएं समय समय पर संचालित की जाती रही हैं।

अंतर्राष्ट्रीय संस्थाओं से वित्तीय सहायता, अनुदान एवं ऋण आधारित योजनाएं किसी राज्य की आयोजना में महत्वपूर्ण स्थान रखती हैं। वर्तमान समय में विश्व स्तर पर ऐसी बहुत सी संस्थाएं हैं जो केन्द्र एवं राज्य सरकारों को वित्तीय सहायता, अनुदान एवं ऋण के रूप में उपलब्ध करवाती हैं। जिनमें विश्व बैंक, एशियन डेवलपमेंट बैंक, जापान इंटरनेशनल कॉर्पोरेशन एवं इंटरनेशनल फंड फोर एप्रीकल्पर डेवलपमेंट मुख्य हैं।

1 अप्रैल 2005 से पहले तक विदेशी संस्थाओं से प्राप्त सहायता, अनुदान एवं ऋण को भारत सरकार द्वारा राज्य सरकारों को अतिरिक्त केन्द्रीय सहायता के रूप में प्रदान किया जाता था, जिसमें 30 प्रतिशत अनुदान एवं 70 प्रतिशत ऋण की व्यवस्था होती थी। लेकिन 12 वें केन्द्रीय वित्त आयोग की सिफारिश के बाद ऐसा प्रावधान रखा गया जिससे भारत सरकार बाहरी सहायता, अनुदान एवं ऋण राज्य सरकारों को उन्हीं नियमों एवं शर्तों पर उपलब्ध करवायेगी जिन शर्तों पर भारत सरकार द्वारा वह अनुदान लिया गया है।

राजस्थान राज्य में पिछले कुछ दशकों में बहुत सी अंतर्राष्ट्रीय वित्त पोषित योजनाओं का क्रियान्वयन पूर्ण किया गया है साथ ही 11 वीं राज्य आयोजना की समयावधि एवं वर्तमान वर्ष में कई अंतर्राष्ट्रीय वित्त पोषित योजनाओं का संचालन किया जा रहा है। जिनमें संबंधित जानकारी निम्न प्रकार हैः

**पूर्ण हो चुकी अंतर्राष्ट्रीय वित्त पोषित परियोजनाएं** – 11 वीं पंचवर्षीय योजना के दौरान राज्य में 5 अंतर्राष्ट्रीय वित्त पोषित परियोजनाओं का क्रियान्वयन पूर्ण किया जा चुका है। इस अवधि में शहरी क्षेत्रों में बुनियादी सुविधाओं के निर्माण के लिये राजस्थान शहरी आधारभूत विकास परियोजना, वानिकी एवं पर्यावरण विकास हेतु राजस्थान वानिकी एवं जैव विविधता परियोजना, ग्रामीण क्षेत्रों में जलापूर्ति व्यवस्था के लिये आपणी योजना कार्यक्रम, विवित वर्ग को शिक्षा से जोड़ने के लिये विवित वर्ग हेतु आवासीय विद्यालय परियोजना एवं गरीबी उन्मूलन हेतु जिला गरीबी उन्मूलन परियोजना का क्रियान्वयन पूर्ण किया जा चुका है।

**वर्तमान में चल रही अंतर्राष्ट्रीय वित्त पोषित परियोजनाएं** – राज्य के 11 वीं पंचवर्षीय योजना के अनुरूप वर्तमान में 9 परियोजनाओं का क्रियान्वयन बाहरी सहायता, अनुदान एवं ऋण के आधार पर किया जा रहा है। इनमें से निम्न परियोजनाओं की प्रगति अत्यंत ही धीमी है।

- राज्य में लघु सिंचाई व्यवस्था के विकास के लिए 612 करोड़ रु. लागत की राजस्थान लघु सिंचाई विकास परियोजना की कुल समयावधि 9 वर्ष में से 6 वर्ष बीत जाने पर भी केवल 11.95 प्रतिशत राशि का व्यय संभव हो सका है। इस परियोजना में वाटर यूजर एसोसिएशन के निर्माण का लक्ष्य तो पूर्ण कर लिया गया है लेकिन दिसम्बर 2011 तक भौतिक निर्माण में 353 निर्माण कार्यों में से केवल 12 कार्यों को ही पूर्ण किया जा सका है।
- शहरी क्षेत्रों में बुनियादी सुविधाओं के विकास के लिये राज्य में 1883 करोड़ रु. की राजस्थान शहरी इकाई विकास एवं निवेश परियोजना का क्रियान्वयन किया जा रहा है। दिसम्बर 2011 तक परियोजना में कुल लागत का केवल 27.46 प्रतिशत धन ही खर्च किया जा सका है। इस परियोजना में तीनों ट्रैच के कुल 56 कार्यों में से केवल 23 कार्य ही पूर्ण किये जा सके हैं।
- दक्षिणी राजस्थान में गरीबी उन्मूलन के लिये चलाई जा रही 415 करोड़ रु. की दक्षिणी राजस्थान गरीबी उन्मूलन परियोजना में 3 वर्ष बीत जाने के बाद भी कुल लागत का केवल 2.25 प्रतिशत धन ही व्यय हुआ है। इस परियोजना का उद्देश्य जमीनी स्तर की संस्थाओं का विकास करना एवं आजीविका संसाधारों को बढ़ाने का है। परियोजना में स्थाय समूहों के निर्माण एवं उनके बैंक से लिंकेज होने की प्रक्रिया को पूर्ण कर लिया गया है लेकिन उसके बाद प्रशिक्षण एवं अन्य गतिविधियों का क्रियान्वयन किया जाना बाकी है।
- राज्य में जल की उपलब्धता को सुगम बनाने एवं जल संसाधनों का पुर्नरूप्त्वान करने हेतु 970 करोड़ की राजस्थान जल क्षेत्र पुर्नगठन परियोजना का क्रियान्वयन किया जा रहा है। यह योजना मार्च 2013 में समाप्त होने जा रही है। जिसमें दिसम्बर 2011 तक कुल लागत का 80 प्रतिशत धन खर्च किया जा चुका है। इस परियोजना में 124 केनाल पुर्नवास कार्यों में से 105 एवं 10 बांध सुरक्षा के कार्यों में से 8 का कार्य पूर्ण किया जा चुका है।

### वर्तमान में क्रियान्वित अन्य परियोजनाओं की स्थिति –

- ग्रामीण आजीविका से संबंधित 870 करोड़ रु. लागत की राजस्थान ग्रामीण आजीविका परियोजना का क्रियान्वयन जून 2011 से राज्य के 17 जिलों में प्रारम्भ किया गया है। इस परियोजना का उद्देश्य गरीब एवं महिला वर्ग को आजीविका के संसाधन उपलब्ध करवाना एवं सामुदायिक संगठन के माध्यम से समुदाय का सतत विकास करना है।
- वानिकी एवं पर्यावरण से संबंधित 1152.53 करोड़ रु. लागत की राजस्थान वानिकी एवं जैव विविधता परियोजना को जून 2011 से राज्य में प्रारम्भ किया गया है। यह परियोजना राज्य के 15 जिलों में कार्य कर रही है।
- राज्य में स्वास्थ्य का स्तर बढ़ाने एवं विवित वर्ग तक स्वास्थ्य सेवाओं की उपलब्धता के लिये राजस्थान स्वास्थ्य व्यवस्था विकास परियोजना का संचालन किया जा रहा है। इस परियोजना के माध्यम से बीपीएल एवं विवित वर्ग को स्वास्थ्य सुविधाएं प्रदान की जा रही है। इस परियोजना में लगभग शत प्रतिशत राशि का व्यय किया जा चुका है।
- राज्य में वित्तीय प्रबंधन व्यवस्था को सुगम, गुणवत्ता पूर्ण एवं लागतों की पहुंच योग्य बनाने के लिये राजस्थान लोक वित्तीय प्रबंधन एवं वसूली क्षमता संवर्धन परियोजना का क्रियान्वयन किया जा रहा है। दिसम्बर 2011 तक इस योजना में कुल लागत का लगभग 30.70 प्रतिशत धन व्यय किया जा चुका है। लेकिन राज्य सरकार की अंतिम रिपोर्ट प्राप्त होने तक इस परियोजना का क्रियान्वयन स्थगित रखा गया है।
- जयपुर शहर को पेयजल उपलब्ध करवाने के लिये बीसलपुर जयपुर वाटर सप्लाई परियोजना का क्रियान्वयन वर्ष 2005 से प्रारम्भ है। अब इस परियोजना में अंतर्राष्ट्रीय वित्त का उपयोग पूर्ण हो चुका है, यह परियोजना अब राज्य सरकार द्वारा स्वयं के धन से चलाई जा रही है।

इनके अलावा 11 वीं पंचवर्षीय योजना के दौरान प्रस्तावित 4 अन्य परियोजनाओं का क्रियान्वयन आवश्यक धन प्राप्त न हो सकने या अन्य किसी कारण से आरंभ नहीं किया जा सका। वर्तमान में राज्य सरकार निम्न नई परियोजनाओं को आरंभ करने की कार्यवाही कर रही है।

- चम्बल – भीतरवाड़ पेयजल वित्तरण परियोजना
- नागौर लिफ्ट पेयजल परियोजना
- बाढ़मेर लिफ्ट केनाल पेयजल वित्तरण परियोजना
- आपणी योजना फेज 2
- राजस्थान शहरी आधारभूत विकास परियोजना
- जोधपुर शहर में डब्ल्यूएस.एस. का पुर्नगठन
- आवासीय बस्तियों में सड़क निर्माण परियोजना

## राजस्थान में कृषि क्षेत्र के हालात

राजस्थान क्षेत्रफल की वृद्धि से देश का सबसे बड़ा राज्य है, जबकि जनसंख्या की वृद्धि से 8वां बड़ा राज्य है। राज्य की दो तिहाई जनसंख्या की आजीविका कृषि पर आश्रित रहती है। लेकिन राज्य में कृषि क्षेत्र की स्थितियां भौगोलिक परिस्थितियों एवं अन्य कारणों से इन्हीं अनुकूल नहीं हैं जिनमें कृषि क्षेत्र के साथ के अन्य राज्यों में हैं। राज्य का उत्तर-पश्चिमी भाग थार का मरुस्थल है, जो राज्य के कुल क्षेत्रफल का 61 प्रतिशत है। इस भूमांग में वर्षा के कारण निरंतर सुखा पड़ता है एवं फलस्वरूप राज्य की कृषि प्रभावित होने से बड़े पैमाने पर लोगों की आजीविका प्रभावित होती है। हालांकि राज्य का पूर्वी, उत्तरी-पूर्वी एवं दक्षिणी-पूर्वी भाग मैदानी है, जहां तुलात्मक रूप से अच्छी वर्षा होने के साथ कृषि पैदावार भी अच्छी होती है। प्रस्तुत लेख में राज्य की अर्थव्यवस्था में कृषि क्षेत्र की स्थिति एवं कृषि को प्रभावित करने वाले कारकों यथा भूमि उपयोग, पैदावार सिंचाई आदि की स्थिति एवं संबंधित समस्याओं तथा इस दिशा में हो रहे सरकारी प्रयोग की विवरण प्रस्तुत की गयी है।

**राज्य की अर्थव्यवस्था में कृषि क्षेत्र का योगदान :** आर्थिक समीक्षा 2012 के अनुसार वर्ष 2011–12 के अग्रिम अनुमानों के अनुसार रिपोर्ट की स्थिति पर राज्य के सकल घेरेलू उत्तराधीन (GSDP) में कृषि क्षेत्र का योगदान 22.09 प्रतिशत रहने की संभावना है। विगत 5 वर्षों के अंकड़ों पर गैर करें तो वर्ष 2004–05 में राज्य के सकल घेरेलू उत्तराधीन में कृषि क्षेत्र का हिस्सा 25.62 प्रतिशत था। जो बाद के वर्षों में लगातार कम होकर वर्ष 2009–10 में 19.82 प्रतिशत रह गया। अतः राज्य की अर्थव्यवस्था में कृषि क्षेत्र का योगदान उत्तराधीन कम होता जा रहा है। जिसका प्रमुख कारण राज्य की अर्थव्यवस्था में गैर कृषिगत क्षेत्रों विशेषकर सेवा क्षेत्र का तीव्र विकास होना है।

इसके अलावा राज्य की कूल वृद्धि दर एवं अन्य सभी क्षेत्रों की तुलना में कृषि की वृद्ध

## ग्रामीण विकास की राज्य बजट में स्थिति

राज्य सरकार द्वारा वर्तमान वर्ष 2012-13 के लिये कुल 76675.25 करोड़ रु. की राशि के व्यय का अनुमान किया गया है। जबकि राज्य बजट से ग्रामीण विकास के लिये इस वर्ष कुल 4897.98 करोड़ की राशि का आवंटन किया गया है। ग्रामीण विकास के लिये यह राशि आंवटन ग्राम विकास के लिए विशेष कार्यक्रम (2501), ग्राम रोजगार (2505), अन्य ग्राम विकास कार्यक्रम (2515), अन्य क्षेत्र विशेष कार्यक्रम (2575), अन्य ग्राम विकास कार्यक्रमों पर पूँजीगत परिव्यय (4515), अन्य क्षेत्र विशेष कार्यक्रमों पर पूँजीगत परिव्यय (4575), मदों के अंतर्गत किया गया है।

पिछले वर्षों एवं वर्ष 2012-13 में ग्रामीण विकास हेतु राशि आवंटन

राशि करोड़ में

क्र.सं.	वर्ष	राज्य का कुल बजट	ग्रामीण विकास *	प्रतिशत
1	2010-11 वास्तविक	57090.29	2592.18	4.54 %
2	2011-12 अनुमानित	63998.82	4107.87	6.42 %
3	2012-13 अनुमानित	76675.25	4897.98	6.39 %

स्रोत – बजट पुस्तकों के आधार

उपरोक्त सारणी के अध्ययन से स्पष्ट है कि ग्रामीण विकास के लिये पिछले वर्षों में राज्य बजट से 4 से 7 प्रतिशत राशि आवंटित की गई है। चालू वित्तीय वर्ष 2012-13 में ग्रामीण विकास के लिए कुल 4897.98 करोड़ की राशि व्यय हेतु प्रस्तावित की गई है यह राशि राज्य के कुल बजट की लगभग 6.40 प्रतिशत है। राज्य सरकार द्वारा पिछले तीन वर्षों में ग्रामीण विकास के लिए आवंटित राशि में निरन्तर बढ़ोतरी की गई है।

राज्य बजट 2012-13 से ग्रामीण विकास को राशि आवंटन

राशि करोड़ में

क्र.सं.	आयोजना भिन्न	आयोजना	केन्द्र प्रायो. योजना	ग्रामीण विकास *	का कुल बजट
1	1213.98 (24.79 %)	3083.00 (62.94 %)	601.00 (12.79 %)	4897.98 (100%)	

स्रोत – बजट पुस्तकों के आधार

ग्रामीण विकास के कुल बजट में ग्राम विकास के लिये विशेष कार्यक्रम, ग्राम रोजगार, अन्य ग्राम विकास कार्यक्रम, अन्य क्षेत्र विशेष कार्यक्रम, अन्य ग्राम विकास कार्यक्रमों पर पूँजीगत परिव्यय एवं अन्य क्षेत्र विशेष कार्यक्रमों पर पूँजीगत परिव्यय की राशि सम्मिलित है।

चालू वर्ष में ग्रामीण विकास हेतु आवंटित कुल राशि में 24.79 प्रतिशत लगभग 1213.98 करोड़ रु. गैर आयोजना मद में आवंटित किये गये हैं। आयोजना मद में ग्रामीण विकास के कुल आवंटन का 62.94 प्रतिशत लगभग 3083 करोड़ का आवंटन किया गया है। केन्द्र प्रायोजित योजनाओं के लिये ग्रामीण विकास के कुल बजट का 12.79 प्रतिशत लगभग 601 करोड़ की राशि का आवंटन किया गया है।

पिछले तीन वर्षों में ग्रामीण विकास के लिए मुख्य शीर्षवार राशि आवंटन

राशि करोड़ में

क्र.सं.	मुख्य शीर्ष	मुख्य शीर्ष का विषय	2010-11	2011-12	2012-13	प्रतिशत (2012-13)
1	2501	ग्राम विकास के लिए विशेष कार्यक्रम – राजस्व व्यय	95.93	89.10	205.95	4.20 %
1.1	मरुस्थल विकास कार्यक्रम		41.79	33.00	15.00	
1.2	बंजर भूमि विकास (राज्यांश)		28.91	33.50	40.05	
1.3	स्वरोजगार कार्यक्रम (राज्यांश)		25.23	22.60	150.90	
2	2505	ग्राम रोजगार – राजस्व व्यय	42.98	424.91	470.89	9.61 %
2.1	राष्ट्रीय कार्यक्रम		13.79	75.00	121.00	
2.2	महात्मा गांधी रोजगार गरंटी योजना		29.19	349.91	349.89	
3	2515	अन्य ग्राम विकास कार्यक्रम – राजस्व व्यय	2119.35	3259.80	3778.94	77.15 %
4	2575	अन्य क्षेत्र विशेष कार्यक्रम – राजस्व व्यय	0.14	0.59	0.90	0.02 %
4.1	पिछड़े क्षेत्र (मेवात, डांग)			0.19	0.50	
4.2	सीमा क्षेत्र विकास कार्यक्रम		0.14	0.40	0.40	
5	4515	अन्य ग्राम विकास कार्यक्रमों पर पूँजीगत परिव्यय	232.94	228.50	246.00	5.02 %
6	4575	अन्य क्षेत्र विशेष कार्यक्रमों पर पूँजीगत परिव्यय	100.84	104.97	195.30	3.99 %
6.1	डांग जिले		1.81	1.81	19.50	
6.2	पिछड़े क्षेत्र		12.27	12.25	45.00	
6.3	सीमा क्षेत्र विकास (केन्द्रीय सहायता)		86.76	90.91	130.80	
	योग		2592.18	4107.87	4897.98	100 %

स्रोत – बजट पुस्तकों के आधार

उपरोक्त सारणी में पिछले तीन वर्षों में ग्रामीण विकास के लिये मुख्य शीर्षवार राशि आवंटन को दिखाया गया है। वर्ष 2012-13 में ग्रामीण विकास हेतु कुल 4897.98 करोड़ रु. का आवंटन किया गया है, इस कुल आवंटित राशि का 4.20 प्रतिशत लगभग 205.95 करोड़ रु. ग्राम विकास के लिये विशेष कार्यक्रम के अंतर्गत दिया गया है, जिसमें मरुस्थल विकास कार्यक्रम, बंजर भूमि विकास एवं स्वरोजगार कार्यक्रम को सम्मिलित किया गया है।

ग्राम रोजगार मद के अंतर्गत ग्रामीण विकास के कुल बजट का 9.61 प्रतिशत लगभग 470.89 करोड़ रु. की राशि का आवंटन किया गया है जिसमें राष्ट्रीय कार्यक्रम एवं महानरेगा योजना में दिया जा रहा राज्यांश शामिल है।

चालू वर्ष में ग्रामीण विकास के कुल बजट का 77.15 प्रतिशत लगभग 3778.94 करोड़ रु. का आवंटन अन्य ग्राम विकास कार्यक्रम के अंतर्गत किया गया है जिसमें राज्य एवं केन्द्रीय वित्त आयोग, पंचायतों को निर्बन्ध राशि, ग्रामीण बीपीएल आवास, पिछड़ा जिला विकास कोष, सम्पूर्ण स्वच्छता कार्यक्रम जिला नवाचार कोष एवं मध्यान्ह भोजन जैसे कार्यक्रम सम्मिलित हैं। इसके अलावा अन्य ग्राम विकास कार्यक्रमों पर पूँजीगत परिव्यय के अंतर्गत कुल बजट का 5.02 प्रतिशत लगभग 246 करोड़ रु. की राशि जारी की गई है। पूँजीगत परिव्यय के द्वारा सामान्यतः किसी स्थाई सम्पत्ति का निर्माण होता है जबकि राजस्व व्यय में वेतन आदि नियमित खर्च शामिल रहता है।

अन्य क्षेत्र विशेष कार्यक्रम के अंतर्गत ग्रामीण विकास के कुल बजट का केवल 0.02 प्रतिशत लगभग 90 लाख रु. का आवंटन किया गया है जिसमें मेवात, डांग एवं सीमा क्षेत्र विकास के कार्यक्रम शामिल हैं। जबकि अन्य क्षेत्र विकास कार्यक्रमों पर पूँजीगत परिव्यय के अंतर्गत कुल बजट का 3.99 प्रतिशत लगभग 195.30 करोड़ की राशि का आवंटन किया गया है।

### ग्रामीण आवास

राज्य सरकार द्वारा ग्रामीण आवास उपलब्ध करवाने हेतु ग्राम स्तर पर केन्द्र प्रायोजित इंदिरा आवास योजना एवं ग्रामीण बीपीएल आवास योजना का क्रियान्वयन किया जा रहा है। इन योजनाओं का उद्देश्य ग्रामीण क्षेत्र के पिछड़े एवं बीपीएल लोगों को आवास उपलब्ध करवाना है। इन योजनाओं की राशि उपरोक्त ग्रामीण विकास बजट में शामिल है। लेकिन निम्न सारणी में ग्रामीण आवास के लिये उपलब्ध कुल राशि का अलग से विवरण दिया जा रहा है।

ग्रामीण विकास के अंतर्गत ग्रामीण आवास हेतु राशि आवंटन

राशि करोड़ में

क्र.सं.	मुख्य शीर्ष	मुख्य शीर्ष का विषय	2010-11	2011-12	2012-13
1		ग्रामीण आवास हेतु कुल राशि	2.30	23.24	133.42
1.1	2505	राष्ट्रीय कार्यक्रम – इंदिरा आवास हेतु	2.30	2.78	2.91
1.2	2515</td				