

बजट संबाद

त्रैमासिक

अंक 60

अप्रैल - जून 2017

सीमित प्रसार के लिए

भारत में श्रम कानूनों का बदलता ढांचा

वर्तमान में श्रम एवं रोजगार मंत्रालय श्रम पर दुसरे राष्ट्रीय आयोग की सिफारिश पर श्रम कानून ढांचे को पूरी तरह बदलने का कार्य कर रहा है जिसके तहत श्रम कानूनों को सरल एवं व्यवस्थित बनाने के मकसद से 44 श्रम कानूनों को 4 श्रम संहिताओं में बदला जा रहा है। चार श्रम संहिताओं में पहली ही वेतन श्रम संहिता, दूसरी औद्योगिक संबंध श्रम संहिता, तीसरी सामाजिक सुरक्षा व कल्याण श्रम संहिता तथा चौथी है व्यावसायिक सुरक्षा एवं कार्यदशाओं की श्रम संहिता। इसके अलावा विभिन्न श्रम कानूनों के तहत भरे जाने (maintain) वाले 56 रजिस्टरों/फॉर्मों को पांच साझा रजिस्टरों/फॉर्मों में परिवर्तित कर दिया गया है। श्रम नियमों की संख्या भी अब 36 से घटाकर 12 कर दी गई है।

केंद्रीय मंत्रिमंडल ने नए वेतन श्रम संहिता विधेयक (वेज कोड बिल) को मंजूरी दे दी है। औद्योगिक संबंधों की श्रम संहिता को मंत्रिमंडल के समक्ष खेलने के लिए तैयार किया जा चुका है तथा इसे पिछले सत्र में संसद में पेश किया जा चुका है। सामाजिक सुरक्षा व कल्याण की श्रम संहिता का प्रारूप तैयार हो चुका है जिस पर श्रम एवं रोजगार मंत्रालय की समीक्षियों द्वारा चर्चा कर आखरी रूप देने का काम किया जा रहा है। सुरक्षा एवं कार्य करने की रिस्तियों की श्रम संहिता के प्रारूप को अभी श्रम मंत्रालय द्वारा तैयार किया जा रहा है जिसको जल्दी ही जनता के सुझावों के लिए पेश किया जाना है।

वेतन श्रम संहिता में न्यूनतम वेतन कानून (1948), वेतन भुगतान कानून (1936), बोनस भुगतान कानून (1965), तथा समान पारितोषिक कानून (1976) को एकजुट किया गया है। इस कोड के अनुसार निर्धारित किये गये नए न्यूनतम मजदूरी मानदंड सभी कर्मचारियों के लिए लागू होंगे। इस कोड के अनुसार सरकार हर पांच साल में न्यूनतम मजदूरी निर्धारित करने के साथ सभी राज्यों हेतु न्यूनतम राष्ट्रीय मजदूरी एवं प्रति सप्ताह काम के घंटे भी तय करेगी। इसके अलावा यदि कामगार कहीं से कार्य करना छोड़ देता है या हटाया जाता है तो वो दिनों के अंदर उसे मजदूरी भुगतान करना होगा।

वेतन संहिता उन संस्थानों में लागू की जायेगी, जहां कोई उद्योग, व्यापार, कारोबार, मैन्यूफैक्चरिंग या व्यवसाय चलाया जाता है। इसमें सरकारी संस्थायें भी शामिल होंगी। संहिता के अंतर्गत केंद्र सरकार देश के लिए राष्ट्रीय न्यूनतम वेतन अधिसूचित करेगी जो कि समय, या उत्पादित उत्पादन की इकाईयों की संख्या इत्यादि पर आधारित होगी। विभिन्न राज्यों या भौगोलिक क्षेत्रों के लिए भिन्न-भिन्न न्यूनतम वेतन निर्धारित कीया जायेगा। संहिता के अंतर्गत वेतन में कटौती निम्नलिखित 4 अवधारणाओं में की जा सकती है: 1. जुर्माना, 2. ऊपरी से अनुपस्थित रहना, 3. नियोक्ता द्वारा आवास उपलब्ध कराना, या 4. कर्मचारी को दिए गए एडवांस की रिकवरी, इत्यादी। ये कटौतियां कर्मचारी के कुल वेतन के 50 प्रतिशत से अधिक नहीं होनी चाहिए। संहिता में बोनस का भुगतान और निर्धारण के प्रावधान भी रखे गये हैं।

सामाजिक सुरक्षा व कल्याण की श्रम संहिता के प्रारूप को, मजदूरों के सामाजिक सुरक्षा एवं कल्याण के श्रम कानूनों को एकीकृत करके, तैयार किया गया है जो कि इस वर्ष के मार्च महीने में मंत्रालय ने अपनी वेबसाइट पर अंग्रेजी में अपलोड किया था जिस पर सुझाव एवं टिप्पणियां आमंत्रित की गयी थी। केंद्र सरकार ने भारत के मजदूरों के सामाजिक सुरक्षा एवं कल्याण से जुड़े सभी 15 कानूनों—कर्मचारी राज्य बीमा अधिनियम, 1948, कर्मचारी भविष्य निधि और विविध प्रावधान अधिनियम, 1952, अभ्रक खान श्रम कल्याणकारी निधि अधिनियम, 1946, बीड़ी कामगार कल्याण उपकर अधिनियम, 1976, बीड़ी श्रमिक कल्याणकारी निधि अधिनियम, 1976, चूना पथर और डोलोमाइट खान श्रम कल्याणकारी निधि अधिनियम, 1972, मातृत्व लाभ अधिनियम, 1961, ग्रेचुरी भुगतान अधिनियम, 1972, भवन और अन्य निर्माण श्रमिक कल्याण उपकर अधिनियम, 1996, असंगठित श्रमिक सामाजिक सुरक्षा अधिनियम, 2008, इत्यादि, को मिला कर एक श्रम संहिता बनाने का फैसला किया है।

केंद्रीय श्रम मंत्रालय की मानें तो श्रमिकों के भत्ते, औद्योगिक संबंध, सामाजिक सुरक्षा और कार्य के हालात के संबंध में चार क्षेत्रों में चार संहिताएं बनाने का फैसला इसलिए लिया है ताकि कर्मचारियों की कार्यक्षेत्र में सुरक्षा और सामाजिक सुरक्षा में इजाफा हो। परन्तु इन श्रम संहिताओं के प्रारूप जटिल, अस्पष्ट और श्रम अधिकारों को कमजोर करने वाले लगते हैं। खासकर सामाजिक सुरक्षा व कल्याण की श्रम संहिता के प्रारूप को पढ़कर ऐसा लगता है कि सरकार कानूनों को लचीला, सरल और समावेशी बनाने की आड़ में मजदूर हितों से खिलवाड़ करने जा रही है।

सामाजिक सुरक्षा और कल्याण श्रम संहिता के मौजूदा प्रारूप के तहत 166 धाराएं बनाई गई हैं जो 22 खंडों और छँ छँ अनुसूचियों में बंटी हैं। कर्मचारी पर्जीकरण से लेकर, नियंत्रण और दंड के प्रावधान इसमें रखे गए हैं। इस संहिता में लाभों के पात्र वे मजदूर ही बन सकते हैं जिन्होंने विश्वकर्मा कार्मिक सुरक्षा खाता (विकास) में आधार संख्या के साथ रजिस्ट्रेशन किया हो, रजिस्टर्ड कामगारों द्वारा अपने रोजगार व आय ब्योरे के साथ चालान भरा गया हो, तथा संहिता में निर्धारित मानकों के अनुरूप अपने विकास खाते में अपनी आय का एक हिस्सा नियमित रूप से जमा करवाते हों।

इस संहिता के मौजूदा प्रारूप के अंतर्गत, संगठित व असंगठित, सभी प्रकार के मजदूरों को लाभार्थी बनाया जायेगा परन्तु इन दो बेहद भिन्न प्रकार के रोजगार क्षेत्रों में एक समान सुविधाएं पाने के लिए एक समान मानदंड पर अपनी पात्रता सिद्ध करनी होगी। उदाहरण के लिये, दोनों ही वर्गों के मजदूरों को अपने नियोक्ता व आय का विस्तृत ब्योरा सरकार के समक्ष जमा करवाना होगा और ऐसा ना कर पाने की स्थिति में वे ना सिर्फ सामाजिक सुरक्षा के प्रावधानों से वंचित हो सकते हैं बल्कि उन पर दंडनीय कार्यवाही भी की जा सकती है।

2011 की जनगणना के अनुसार देश में लगभग 70 करोड़ कामगार हैं जिनमें से 92 फीसदी कर्मचारी, असंगठित और अनौपचारिक क्षेत्र में काम करते हैं। जाहिर है प्रस्तावित संहिता को इस बड़ी मजदूर आबादी पर विशेष ध्यान देना होगा।

इस संहिता के मौजूदा प्रारूप के अनुसार केंद्र सरकार के लिये कोई बाध्यता नहीं है कि वह मजदूरों को, सामाजिक सुरक्षा के कुछ मूलभूत हक जैसे वृद्धावस्था पेंशन, स्वास्थ्य लाभ, मातृत्व लाभ एवं जीवन व दुर्घटना बीमा, अनिवार्य रूप से मुहूर्या करवाये। यह पूरी तरह केंद्र सरकार के अंतर्गत आने वाले राष्ट्रीय सामाजिक सुरक्षा परिषद् पर निर्भर करता है कि वह कब, किस आधार पर, किन योजनाओं द्वारा किसको, कहाँ, किस तरह का सामाजिक सुरक्षा लाभ देती है। प्रधानमंत्री की अधिकारियों में सामाजिक सुरक्षा के लिए जो राष्ट्रीय परिषद् प्रस्तावित की गई है उसके 21 सदस्यों में से मजदूरों के सिर्फ तीन प्रतिनिधि होंगे और वे भी सरकार से नामांकित होंगे।

प्रारूप के अनुसार ट्रेड यूनियनों की भूमिका एक तरह से समाप्त की जा रही है क्योंकि यह कर्मचारियों और नियोक्ताओं के बीच कानून के लिहाज से एक ऐसी पारदर्शिता और बाध्यता विकसित करने का दावा करती है जिसमें किसी दबाव समूह की बहुत जरूरत नहीं रहेगी। लेकिन नियोक्ता अपना दायित्व नैतिक और कानूनी तरीके से निभा रहा है या नहीं, यह कौन और कैसे तय करेगा, इस

देश में वस्तु एवं सेवा कर (जीएसटी) 1 जुलाई 2017 से लागू

1 जुलाई 2017 को पूरे देश में (जम्मू काश्मीर को छोड़कर) वस्तु एवं सेवा कर (GST) लागू कर दिया गया है जिसके बाद भारत विश्व में जीएसटी लागू करने वाला 16वां देश बन गया है। गौरतलब है कि देश में वस्तु एवं सेवा कर प्रणाली स्थापित करने की कायाकद विगत 17 वर्षों से चल रही थी एवं इसके लिये गत वर्ष अगस्त माह में केन्द्र सरकार द्वारा संविधान में संशोधन विधेयक पास किया गया था। जीएसटी का मुख्य उद्देश्य देश में एक समान कर व्यवस्था स्थापित करना एवं अप्रत्यक्ष कर ढांचे को सरल बनाना है। यह कर प्रणाली देश में पूर्व स्थापित कर प्रणाली, आर्थिक विकास एवं वृद्धि, महंगाई, सरकारों के राजस्व द्वारा तैयार किया गया था। जीएसटी के मुख्य विषयों में वस्तुओं के विवरण, सेवाओं के विवरण, कारोबारी के विवरण एवं विभिन्न विवरण शामिल हैं।

पहले लगने वाले केन्द्रीय एवं राज्य कर, जो अब जीएसटी में शामिल कर लिये गये हैं।

केन्द्रीय कर : केन्द्रीय उत्पाद शुल्क, सेवा कर, अतिरिक्त सीमा शुल्क।
राज्य कर : राज्य बिक्री कर, मनोरंजन कर, केन्द्रीय बिक्री कर (जो केन्द्र लगाता है राज्य वसूलता है), चुंगी, प्रवेश, क्रय, विलासिता, लॉटरी, सद्वेषाजी कर।

- जीएसटी के अंतर्गत करों की दरें : जैसा कि देश में केन्द्र एवं राज्यों में मौजूदा बहुत से अलग-अलग प्रकार के अप्रत्यक्ष करों की जगह एक अप्रत्यक्ष कर के रूप में स्थापित किया गया है। इस प्रकार जीएसटी एक मुख्य संवर्द्धित एवं अंतिम उपभोग आधारित कर प्रणाली है।
- जीएसटी के मुख्य रूप से तीन अंग हैं जिनमें (1.) सीजीएसटी— जो केन्द्र सरकार द्वारा लगाया एवं संग्रहित किया जायेगा। (2.) एसजीएसटी— जो राज्य सरकारों द्वारा लगाया एवं संग्रहित किया जायेगा। (3.)

नीति आयोग का तीन वर्षीय कार्य योजना मसौदा : (2017-18 से 2019-20)

मध्यावधि राजस्व तथा व्यय ढांचा, कृषि सुधार व सामाजिक क्षेत्र का अवलोकन

भारत में केंद्रीय स्तर पर प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी के नेतृत्व वाली सरकार द्वारा वर्ष 2014 में योजना आयोग को भंग करते हुए नीति आयोग का गठन किया गया। इस प्रकार 12वें पंचवर्षीय योजना के साथ ही पंचवर्षीय योजना की व्यवस्था को 31 मार्च 2017 को समाप्त कर दिया गया। देश व जनता के सर्वांगीण विकास की अवधारणा को ध्यान में रखते हुए नीति आयोग द्वारा तीन साल का कार्य योजना का मसौदा तैयार किया गया है। इसके अलावा 15 वर्ष की संकल्पना और 7 साल की रणनीति भी तैयार की जा रही है जो देश की योजनाओं के रूप में पंचवर्षीय योजनाओं की जगह लेंगे। नीति आयोग के तीन वर्षीय कार्य योजना मसौदे में विभिन्न सामाजिक एवं आर्थिक क्षेत्रों में सुधार हेतु कई सुझाव प्रस्तुत किये हैं और विश्वास जताया जा रहा है कि इसके परिणामस्वरूप देश 8 प्रतिशत आर्थिक वृद्धि दर की राह पर लौट आएगा। इस कार्य योजना मसौदे को सात भागों में विभाजित किया गया है जिसमें मध्यावधि राजस्व तथा व्यय ढांचा, प्रमुख क्षेत्रों में आर्थिक सुधार, क्षेत्रीय विकास, विकास सहयोगी क्षेत्र, प्रशासन, सामाजिक क्षेत्र व निरंतरता शामिल है। इस आलेख में हम ने मध्यावधि राजस्व तथा व्यय ढांचे, सामाजिक क्षेत्र तथा प्रमुख आर्थिक क्षेत्रों में सुधार हेतु इस कार्य योजना के महत्वपूर्ण सुझावों का अवलोकन किया है।

मध्यावधि राजस्व तथा व्यय ढांचा : कार्य योजना मसौदे में विभिन्न क्षेत्रों में किये जाने वाले आवंटन पर भी सुझाव दिया है साथ ही मध्यावधि व्यय ढांचा ठीक से लागू करने पर जोर दिया है, और बताया गया है कि सरकारें राजस्व व पूँजीगत प्राप्ति का पूर्वानुमान लगायें। इसके अलावा आगामी तीन वर्षों में व्यय को लेकर सुझाव दिए हैं। मसौदे में सकल घरेलू उत्पाद के सापेक्ष राजकोषीय घाटे तथा राजस्व घाटे को कम करने पर भी बहुत जोर दिया गया है, वर्ष 2019-20 तक राजकोषीय घाटे को जीडीपी का 3 प्रतिशत तथा राजस्व घाटे को 0.9% करने का लक्ष्य रखा गया है, इन लक्ष्यों को प्राप्त करने के लिए जीडीपी के सापेक्ष कुल बजट व्यय में कटौती की जाएगी।

कुल बजट व्यय में राजस्व तथा पूँजीगत व्यय का प्रतिशत	2014-15 (RE)	2015-16(BE)	2017-18	2018-19	2019-20
गैर-विकास राजस्व व्यय	44.4	46.5	46.5	44.8	41.4
राजस्व विकास व्यय	40.6	35.4	34.6	34.6	34.1
राज्यों के लिए वैधानिक अनुदान	3.9	5.0	4.7	4.6	4.8
कुल राजस्व व्यय	88.9	86.9	85.8	84.0	80.3
गैर-विकास पूँजीगत व्यय	5.7	5.9	4.8	6.1	6.9
पूँजीगत विकास व्यय	5.4	7.2	9.4	10.0	12.8
कुल पूँजी व्यय	11.1	13.1	14.2	16.0	19.7

स्रोत : तीन वर्षीय कार्य योजना एजेंडा (2017-18 से 2019-20), नीति आयोग, 2017

भारत में जीडीपी के सापेक्ष कुल बजट आवंटन 2014-15 में 13.4% रहा जिसको 2019-20 में 12.9% करने का सुझाव है। राजस्व व्यय वर्ष 2014-15 में सकल घरेलू उत्पाद का 11.9% रहा जिसको वर्ष 2019-20 तक 10.4% करने का सुझाव है तथा पूँजीगत व्यय को 2019-20 में बढ़ाते हुए जीडीपी का 2.6% करने का सुझाव है जो कि 2014-15 के बजट अनुमान में 1.5% था। राजस्व व्यय के अंतर्गत आने वाले राजस्व विकास व्यय में कटौती का सुझाव है, यह 2014-15 के बजट अनुमान में कुल राजस्व व्यय का 45.7% था जिसको 42.5% करने तथा गैर राजस्व विकास व्यय को कुल राजस्व व्यय का 51.6% करने का सुझाव है जो कि 2014-15 में 49.9% था, जबकि राजस्व विकास व्यय में जनहित से जुड़े क्षेत्र आते हैं फलतः इस कटौती का सीधा प्रभाव आम-जनता के उपर पड़ेगा। कुल मिलाकर मसौदे में मध्यावधि व्यय ढांचे का मुख्य उद्देश्य राजकोषीय घाटे व राजस्व घाटे में कमी करना है।

प्रमुख आर्थिक क्षेत्रों में सुधार:

कृषि कैसे बेहतर हो एवं यह किसानों को ज्यादा आय प्रदान करे, इस बारे में भी कार्य योजना मसौदे में सुझाव दिए गये हैं। वर्ष 2022 तक किसान की आय दुगनी करने के लक्ष्य को प्राप्त करने के लिए यह एजेंडा कृषि सुधार के लिए एक कार्यक्रम की रूपरेखा सुझाता है जिसके अंतर्गत जमीन की उत्पादकता बढ़ाना, किसानों को फसल का लाभकारी मूल्य, खेती करने की अक्षमता पर किसानों की जमीन का प्रयोग तथा किसान को मिलने वाली विभिन्न सहायता के क्रियान्वयन में सुधार आदि शामिल हैं। कृषि नियंत्रित बढ़ाने के लिए मसौदे में आवश्यक वर्तु अधिनियम में बदलाव करने को कहा गया है कि नियंत्रक, खाद्य वस्तुएं बनाने वाले, आउटलेट, खुदरा विक्रेताओं और बड़े डिपार्टमेंटल रिटेलर्स को स्टोक लिमिट की शर्तों से मुक्त किया जाये। किसानों को फसल का लाभकारी मूल्य मिल सके, इसके लिए मसौदे में बाजार में सुधार के साथ यह कृषि उत्पाद बाजार समिति अधिनियम (APMC Act) में सुधार करने पर जोर देता है। इसके अलावा नीति क्षेत्र के कृषि में आने वाली बाधाओं को दूर करने का सुझाव भी देता है।

सहकारी व सविदा कृषि को बढ़ावा देने के लिए अलग से कानून लाया जाए जिसके अंदर खरीदार रिकार्ड को आधुनिक तकनीक, गुणवत्तापूर्ण आदान तथा दूसरी सहायता मुहैया की जा सके। किसानों की अन्य स्रोतों से आय बढ़ाने के लिए कृषि के साथ-साथ बागवानी, डेयरी, मुर्गीपालन, सुअर पालन तथा मछली पालन पर भी ध्यान दिए जाने पर बल दिया गया है।

गैरतरलब है कि देश में जोतों का आकार लगातार कम होता जा रहा है जिससे केवल खेती पर निर्भर रहकर अपनी आजीविका चलाना मुश्किल हो रहा है, फलतः किसान वैकल्पिक आय के स्रोत खोज रहे हैं। ऐसे में यदि ये किसान खेती बंद करके अपनी जमीन दूसरों को पढ़े या किराये पर देना चाहें तो जमीन संबंधी कानूनों की वजह से अपनी जमीन पढ़े या किराये पर देने से घबराते हैं और कई बार वे जमीन को ऐसे ही खाली छोड़ देते हैं, ऐसे में जमीन-पढ़े के कानून में सुधार, जमीन पढ़े पर लेने वालों तथा किसानों के अधिकारों को सुरक्षित कर सकता है।

कृषि क्षेत्र में उत्पादकता बढ़ाने के लिए चार महत्वपूर्ण मुद्दों पर जोर दिया जाये जिनमें सिंचाई, बीज, खाद्य और तकनीक तथा उच्च मूल्य आधारित फसलों का उत्पादन प्रमुख है। सिंचाई व्यवस्था मजबूत करने के लिए मसौदे में प्रधानमंत्री कृषि सिचाई योजना के लक्ष्यों को प्राप्त करने के लिए एक राष्ट्रीय स्तर की पूर्ण रूप से समर्पित एजेंसी की जरूरत का सुझाव दिया है।

सामाजिक क्षेत्र हेतु सुझाव:

नीति आयोग ने सामाजिक क्षेत्र के सर्वांगीण विकास के लिए मसौदे में शिक्षा, स्वास्थ्य, महिलाओं, बच्चों, दलितों, आदिवासियों, अन्य पिछड़ा वर्ग, विशेषज्ञों तथा किसानों के लिए विभिन्न सामाजिक एवं आर्थिक क्षेत्रों में सुधार प्रस्तुत किये हैं।

शिक्षा : कार्य योजना एजेंडा यह मानता है कि आज के दौर में शिक्षा क्षेत्र में लर्निंग आउटकम (पीछेने का स्तर एवं गुणवत्ता) को सुधारना सबसे बड़ी चुनौती है एवं इसके बढ़ाने के लिए अगले तीन साल में विशेष प्रयास किये जाएं। इसके अलावा शिक्षा के अधिकार अधिनियम में सुधार की बेहद जरूरत है एवं इसके लागू होने के बाद से ही लर्निंग आउटकम लगातार नीचे गिर रहा है। अतः जरूरत है कि राईट टू लर्निंग इसका उद्देश्य होना चाहिए। मसौदे में इसके

लिए सुझाव है कि राज्य सरकारें ढांचागत मानकों में सुधार की जगह लर्निंग आउटकम में सुधार पर ध्यान केन्द्रित करे।

नीति क्षेत्र की भागीदारी बढ़ाने के लिए मसौदा सुझाव देता है कि राज्य सरकारें नीति स्कूलों के नियंत्रण के मामले में मानकों के क्रियान्वयन जैसे- पुस्तकालय, फीस और अन्य ढांचागत मानकों पर नियंत्रण न करे, केवल लर्निंग आउटकम तथा पारदर्शिता पर नियंत्रण करे। पीपीपी मॉडल के माध्यम से ऐसे प्रयास किये जाने को कहा गया है जिसमें कि सरकारी विद्यालयों का निजीकरण किया जा सके। अतः कार्य योजना एजेंडे का ज़ोर शिक्षा में निजीकरण को बढ़ावा देने की ओर है।

इसके अलावा उच्च शिक्षा में सुधार के लिए मसौदा पाच स्तरों पर विशेष ध्यान देने के लिए जोर दे रहा है जिसमें देश में वैश्विक स्तर के विश्वविद्यालयों की स्थापना करना, उच्च कोटि के विश्वविद्यालयों तथा कॉलेजों को स्वायत्ता प्रदान करना, उच्च शिक्षा में नियंत्रण हेतु प्रशासनिक ढांचे में सुधार, अनुसंधान को बढ़ावा देने तथा वोकेशनल व प्रोफेशनल शिक्षा को बढ़ावा देने पर ध्यान केन्द्रित करना है। उच्च शिक्षा के प्रशासनिक ढांचे में सुधार के लिए यूजीसी में बदलाव के साथ ही उच्च शिक्षा को बेहतर करने के लिए विश्वविद्यालयों के लिए त्रिस्तरीय प्रणाली अपनाने का सुझ

राष्ट्रीय स्वास्थ्य नीति : लक्ष्य और वर्तमान स्थिति

“राष्ट्रीय स्वास्थ्य नीति” केन्द्र सरकार द्वारा मार्च 2017 में अनुमोदित की गयी जो केन्द्र की राष्ट्रीय स्वास्थ्य नीति (2002) के स्थान पर स्थापित की जाएगी। इस नीति का उद्देश्य सभी को स्वास्थ्य सेवाएं प्रदान करना है। यह नीति वर्तमान सामाजिक-आर्थिक, तकनीकी और महामारी संबंधी परिदृश्यों से उत्पन्न मौजूदा और उभरती चुनौतियों का समाधान करने की भी कोशिश करेगी। इस नीति का ज़ोर स्वास्थ्य क्षेत्र में पर्याप्त निवेश सुनिश्चित करना, निवारक स्वास्थ्य सेवाओं को बेहतर बनाना, सामाजिक स्वास्थ्य वितरण प्रणाली को मजबूत करना, प्राथमिक एवं द्वितीय स्वास्थ्य सेवाओं को बेहतर करना, स्वास्थ्य क्षेत्र में बुनियादी ढांचे व मानव संसाधन की आवश्यकताओं को पूर्ण करना, बच्चों व किशोरों एवं किशोरियों के स्वास्थ्य का ध्यान रखना, सार्वभौमिक टीकाकरण सुनिश्चित करना इत्यादी है। यह नीति सभी सार्वजनिक अस्पतालों में निःशुल्क जांच, निःशुल्क निदान और निःशुल्क आपातकालीन एवं आवश्यक स्वास्थ्य सेवाएं प्रदान करने का भी प्रस्ताव प्रस्तुत करती है जिससे सभी लोगों की स्वास्थ्य सेवाओं तक पहुँच बढ़ सके और लोगों को स्वास्थ्य पर होने वाले आकर्षिक व्यय से वित्तीय सुरक्षा प्रदान की जा सके। राष्ट्रीय स्वास्थ्य नीति के अंतर्गत कुछ विशेष लक्ष्य निर्धारित किये गए हैं जिन्हें एक निश्चित समयावधि तक पूर्ण करने पर ज़ोर दिया जायेगा। ये लक्ष्य कुछ इस प्रकार हैं:

- वर्ष 2025 तक यह निर्धारित करना कि 90 प्रतिशत से अधिक प्रसवों के दौरान एक कुशल स्वास्थ्य कर्मी उपस्थित हो। राष्ट्रीय परिवार स्वास्थ्य सर्वेक्षण-4 के अनुसार वर्तमान में देश में तकरीबन 78.9 प्रतिशत संस्थागत जन्म घर पर कुशल स्वास्थ्य कर्मी की निगरानी के अंतर्गत होते हैं। इन आँकड़ों को अगर राजस्थान में देखा जाये तो वह क्रमशः 84 प्रतिशत व 3.2 प्रतिशत हैं, जो राष्ट्रीय औसत से बेहतर स्थिति में है। अगर हम राजस्थान की जिलेवार स्थिति को देखें तो संस्थागत जन्म एवं घर पर जन्म के दौरान कुशल स्वास्थ्य कर्मी की उपस्थिति के मामले में बारा सबसे आगे है जहां 97 प्रतिशत जन्म संस्थागत होते हैं व 0 प्रतिशत जन्म घर पर होते हैं। दूसरी ओर जैसलमेर सबसे नीचले पायेदान पर हैं जहां केवल 49.8 प्रतिशत जन्म संस्थागत होते हैं और 12.7 प्रतिशत जन्म घर पर कुशल स्वास्थ्य कर्मी की उपस्थिति में होते हैं।
 - वर्ष 2025 तक 90 प्रतिशत से ज्यादा नवजात शिशु एक वर्ष की उम्र तक पूर्ण रूप से प्रतिरक्षित होने चाहिये।
 - वर्ष 2025 तक परिवार नियोजन की जरूरतों को राष्ट्रीय व राज्य स्तर पर 90 प्रतिशत से अधिक तक पूरा करना। राष्ट्रीय परिवार स्वास्थ्य सर्वेक्षण-4 के अनुसार वर्तमान में देश में तकरीबन 12.9 प्रतिशत लोगों की परिवार नियोजन की जरूरतें पूरी नहीं हो पा रही हैं तथा यही आँकड़ा राजस्थान में 12.3 प्रतिशत है। राजस्थान की जिलेवार स्थिति देखें तो कोटा जिले में केवल 7.1 प्रतिशत लोगों की पारिवारिक नियोजन की जरूरत पूरी नहीं हो पा रही है, वहीं दूसरी ओर भरतपुर जिले में यह प्रतिशत बढ़कर 18.1 हो जाता है।
 - वर्ष 2025 तक लोगों को सामाजिक स्वास्थ्य सेवाओं के लाभों से परिचयित करवाना व उनकी उपयोगिता को 50 प्रतिशत से बढ़ाने की कोशिश करना।

इसके अलावा राष्ट्रीय स्वास्थ्य नीति के अंतर्गत कुछ स्वास्थ्य सूचकों को लेकर लक्ष्य निर्धारित कर उनको प्राप्त करने की समयावधि निर्धारित की गयी है जो निम्न तालिका में देखा जा सकता है:

तालिका: राष्ट्रीय स्वास्थ्य नीति के अंतर्गत स्वास्थ्य सूचक,
उनके निर्धारित लक्ष्य व वर्तमान स्थिति

क्र. सं.	स्वास्थ्य सूचक	लक्षित वर्ष	लक्ष्य	वर्तमान स्थिति	
				भारत	राजस्थान
1	जीवन प्रत्याशा	2025	70	67.5	67.9
2	कुल प्रजनन दर (TFR) – कुल प्रजनन दर एक महिला के जीवन/प्रजनन काल में पैदा हुये या होने वाले बच्चों की संख्या है।	2025	2.1	2.2	2.4
3	शिशु मृत्यु दर (IMR) – शिशु मृत्यु दर एक वर्ष में प्रति हजार जीवित जन्मों पर नवजात मौतों की संख्या है।	2019	28	41	41
4	5 वर्ष से कम उम्र के बच्चों का मृत्यु दर	2025	23	50	51
5	मातृ मृत्यु दर (MMR) – मातृ मृत्यु दर गर्भावस्था या उसके प्रबंधन (आकर्सिक या आकर्सिक कारणों को छोड़कर) से संबंधित किसी भी कारण से प्रति 100,000 जीवित जन्मों की वार्षिक मृत्यु दर है।	2020	100	167"	244"
6	प्रसवपूर्व देखभाल – जिसमें समय–समय पर डॉक्टरी जाँच, अल्ट्रासाउंड, माँ के लिए दवाइयाँ एवं पूर्ण आहार आदि शामिल होते हैं	2025	90 प्रतिशत तक या उससे अधिक बढ़ाना व बनाये रखना	21	9.7
7	5 वर्ष से कम उम्र के बच्चों में बौनेपन का प्रसार	2025	वर्तमान स्थिति से 40 प्रतिशत कम करना (15.3 प्रतिशत देश में व 15.6 प्रतिशत राजस्थान में)	38.4	39.1

स्रोतः (1.) राष्ट्रीय परिवार स्वास्थ्य सर्वेक्षण-4;

(2.) “— नमूना पंजीकरण प्रणाली (SRS), 2011–13

राष्ट्रीय स्वास्थ्य नीति के अंतर्गत इन लक्ष्यों को प्राप्त करने के लिए रणनीतिक सुझाव भी दिए गए हैं जिनके कछ मध्य बिन्दुओं का विवरण नीचे दिया गया है।

- सरकार द्वारा स्वास्थ्य क्षेत्र की ओर खर्च को देखते हुए, यह नीति सरकार के सकल घरेलू उत्पाद (जीडीपी) में स्वास्थ्य पर खर्च बढ़ाने की बात भी करती है। वर्तमान में भारत की जीडीपी की करीब 1.15 प्रतिशत राशि स्वास्थ्य सेवाओं पर खर्च होती है जिसे बढ़ा कर 2025

- तक 2.5 प्रतिशत तक करने की बात की गयी है। राजस्थान में देखें तो सकल राज्य घरेलू उत्पाद (जी.एस.डी.पी) का मात्र 1.14 प्रतिशत ही स्वास्थ्य सेवाओं पर खर्च होता है।

 2. वर्ष 2020 तक राज्य सरकारें अपने कुल बजट का 8 प्रतिशत से ज्यादा व्यय स्वास्थ्य क्षेत्र की ओर आवंटित करेंगी।
 3. यह नीति स्वास्थ्य के बुनियादी ढांचे व मानव संसाधनों को भी ध्यान में रखते हुए कुछ लक्ष्य निर्धारित करती है। यह नीति भारतीय सार्वजनिक स्वास्थ्य मानकों के अनुसार डॉक्टरों, स्वास्थ्य सहयोगियों की संख्या वर्ष 2025 तक व स्वास्थ्य स्वयं-सेवक (जनसंचया के अनुपात के अनुसार) की संख्या 2020 तक उच्च प्राथमिकता वाले जिलों में पूर्ण करने की बात करती है। साथ ही यह नीति प्राथमिक व द्वितीयक स्वास्थ्य सेवाओं को 2025 तक उच्च प्राथमिकता वाले जिलों में पूर्ण करने की बात भी करती है। राजस्थान में 10 उच्च प्राथमिकता वाले जिले निर्धारित किये गए हैं जिनमें उदयपुर, राजसमंद, डूगरपुर, बांसवाड़ा, बूदी, जालोर, बाड़मेर, जैसलमेर, करौली और धोलुपुर सम्मिलित हैं।
 4. इस नीति के माध्यम से सरकार स्वास्थ्य सेवाओं को बेहतर कर लोगों को सरकारी स्वास्थ्य सुविधाओं का लाभ उठाने की ओर आकर्षित कर देश में स्वास्थ्य की स्थिति को सुधारने का प्रयास करने की कोशिश कर रही है। यह नीति राष्ट्रीय व राज्य सरकार एवं ग्राम पंचायत स्तर तक की भूमिका को स्पष्ट रूप से आगे रखती है और उन्हें नियोजन व निगरानी बनाये रखने पर जोर देती है। इसके अलावा यह नीति दूरदराज के क्षेत्रों में डॉक्टरों को आकर्षित करने व बनाये रखने, चिकित्सा शिक्षा में सुधार लाने, स्वास्थ्य केंद्रों में आवश्यक चिकित्सा स्टाफ बनाये रखने, स्वास्थ्य सेवाओं में प्राथमिक स्वास्थ्य सेवाओं पर संसाधनों का दो तिहाई हिस्सा आवंटित करने आदि की बात भी करती है।
 5. यह नीति कई जगहों पर निजी क्षेत्र से स्वास्थ्य सेवाओं, दवा वितरण अदि में सहयोग लेने व उसमें लोगों की पहुँच बढ़ाने की बात भी करती है। परन्तु अपनी जिम्मेदारियों को निजी हाथों में सौंप देना और यह उम्मीद करना कि इससे ग्रामीण क्षेत्र की स्वास्थ्य सेवाओं में सुधार होगा, ठीक नहीं है। अगर सरकार ग्रामीण क्षेत्रों में स्वास्थ्य सेवाओं के सुधार के लिए निजी क्षेत्रों को वित्तीय सहायता प्रदान करती है तो सरकार को बारीकी से उनकी निगरानी की समुचित व्यवस्था हेतु भी प्रावधान करने चाहिये।

राष्ट्रीय स्वास्थ्य नीति, 2017 स्वास्थ्य सुविधाओं एवं स्वास्थ्य क्षेत्र के बुनियादी ढांचे में सुधार लाने की दिशा में एक बहुत अच्छा व महत्वपूर्ण कदम है, जिसे स्वास्थ्य की आर निवेश बढ़ाकर पूर्ण करने का प्रयत्न किया जा सकता है। परन्तु कुछ लक्ष्यों को दिए गए समय में पूर्ण कर पाना बहुत ही मुश्किल कार्य है। उदाहरण के लिए, यह नीति लक्ष्य करती है कि 2025 तक 90 प्रतिशत से ज्यादा महिलाओं को प्रसवपूर्व देखभाल का लाभ मिले परन्तु वर्तमन रिथ्टि यह है कि केवल 21 प्रतिशत महिलाओं को ही पूर्ण रूप से यह लाभ मिल पा रहा है। इसके अलावा मातृ मृत्यु दर जिसको 2025 तक 100 तक लाने की बात इस नीति में की गयी है वह वर्तमान में राजस्थान में 244 है। इन लक्ष्यों को देख कर यह कहा जा सकता है कि सरकार को इन लक्ष्यों को पूरा करने के लिये गहन प्रयास करने पड़ेंगे।

पृष्ठ 1 का शेष देश में वस्तु एवं सेवा कर....

आयेगी एवं भारतीय अर्थव्यवस्था पर दूरगामी सकात्सक प्रभाव पड़ेंगे। आर्थिक क्षमता का स्तर भी सुधरेगा एवं व्यापार आसान होगा। लेकिन विश्व के अन्य देशों को देखें तो 1991 से 2000 के बीच में जिन 5 बड़े देशों (जापान, कनाडा, सिंगापुर, अस्ट्रेलिया एवं मलेशिया) ने जीएसटी अपनाया उनकी विकास दर 1 से 3 प्रतिशत तक गिर गयी। जिसका प्रमुख कारण “कर पर कर” व्यवस्था समाप्त किये जाने के परिणामस्वरूप कच्चे माल एवं माल दुलाई में कारोबारियों को मिलने वाला मुनाफा आम लोगों को नहीं मिल सका। भारत में भी इसे बड़ी चुनौती की रूप में माना जा रहा है, हालांकि मुनाफाखोरी से निपटने के लिये सरकार द्वारा कानून बनाया गया है। मुनाफाखोरी से तात्पर्य, माना किसी वस्तु या सेवा पर पहले सभी प्रकार के कर व उपकर मिलाकर कुल कर 22 प्रतिशत होता था जबकि जीएसटी लागू होने के बाद उस पर कुल 12 प्रतिशत ही जीएसटी लगता है तो ऐसे में दुकानदार द्वारा 12 प्रतिशत का फायदा ग्राहक को नहीं दिया जाना मुनाफाखोरी है। इसके अलावा पिछड़े क्षेत्रों में आधारभूत ढांचा बेहतर करने के लिये कोई विशेष प्रयास नहीं किये जाने के परिणामस्वरूप निवेश की संभावनाएं कम रहने के कारण क्षेत्रिय विषमताएं भी बढ़ने की संभावना हैं।

अन्य क्षेत्रों एवं **गतिविधियों** पर प्रभाव : जीएसटी लागू होने के बाद देश में ऐसी गतिविधियां एवं छोटे उद्योग भी प्रभावित हो रहे हैं जिनमें कमज़ोर तबके के लोग शामिल हैं जिसके परिणामस्वरूप इनकी आजीविका सीधे तौर पर प्रभावित हो रही है। गौरतलब है कि कारोबारी एवं छोटे उद्यमी बहुत पहले से ही जीएसटी अपनाये जाने का विरोध कर रहे हैं एवं सरकार द्वारा इसको आनन्द-फानन में लागू करने से परेशान हो रहे हैं। हालांकि इनका विरोध भी गलत नहीं है एवं जीएसटी लागू होने के कुछ ही दिनों में ही इनको कई परेशानियों का सामना करना पड़ रहा है। पहले अधिकतर कारोबारी एवं छोटे उद्यमी कम्प्युटर के बजाय कागजी काम एवं हिसाब-किताब के आदि थे लेकिन जीएसटी लागू होने के बाद उन्हें कम्प्युटरीकृत व्यवस्था को अपनाना पड़ेगा।

तेंदु पत्ता एवं लघु वन उपज संग्रहण पर प्रभाव : जीएसटी लागू होने के बाद तेंदु पत्ता एवं लघु वन उपज संग्रहण करने वाले आदिवासी एवं अन्य संग्रहकर्ता भी प्रभावित हो रहे हैं। वहीं तेंदु पत्ता की अगर वात करे तो इस पर वेट लगाया जाता था। विभिन्न राज्यों में उनकी वेट दरों के हिसाब से 5 से 7 प्रतिशत तक वेट रहता था। ओडिशा जैसे राज्य में यह करीब 7 प्रतिशत रहता था जबकि राजस्थान में यह करीब 5.5 प्रतिशत रहता था। लेकिन जीएसटी लागू होने के बाद यह बहुत अधिक बढ़कर करीब 18 प्रतिशत हो गया है जिसके परिणामस्वरूप राज्य कोर्पोरेशन से तेंदुपत्ता संग्रहण का ठेका लेने वाले ठेकेदार तेंदुपत्ता संग्रहण करने वाले आदिवासियों/संग्रहकर्ताओं को इनके संग्रहण हेतु बहुत ही कम कीमत देंगे। अतः जीएसटी के बाद तेंदुपत्ता संग्रहण की प्रक्रिया में बेचान पर मुनाफा कम होने से जमीनी स्तर पर तेंदुपत्ता संग्रहण कार्य करने वाले आदिवासियों एवं अन्य लोगों की आजीविका पर विपरीत प्रभाव पड़ेगा।

जबकि वन अधिकार कानून के अनुसार तेंदुपत्ता संग्रहण एवं बेचान संबंधी गतिविधियां सभी प्रकार के सरकारी करों से मुक्त होनी चाहिये। इसके अलावा ग्राम सभा ही इसके संग्रहण एवं बेचान का अधिकारिक निकाय / संगठन है। जबकि आय कर अधिनियम के अनुसार ग्राम सभा को करारोपण का अधिकार नहीं है। अतः तेंदुपत्ता के संग्रहण बेचान एवं इस पर करारोपण संबंधी नियमों को स्पष्ट करने के साथ ही इस पर जीएसटी दर को औचित्यपूर्ण रखा जाना चाहिये।

हेंडलूम उद्योग पर प्रभाव : जीएसटी लागू होने के बाद हेंडलूम उद्योग भी बुरी तरह से प्रभावित हुआ है। देश में इस उद्योग में बहुत से लोग आजीविका के लिये निर्भर हैं एवं जीएसटी आने के बाद इस पर निर्भर लोगों की आजीविका प्रभावित होना लाजमी है। रोजगार के लिहाज से देखा जाये तो यह क्षेत्र कृषि के बाद दूसरा बड़ा रोजगार संभावना वाला क्षेत्र है। जानकारों के अनुसार सरकार द्वारा हेडलूम उत्पादों पर जीएसटी लगाये जाने के फलस्वरूप यह क्षेत्र समाप्त हो सकता है। बुनकर, झुलाहा एवं इस क्षेत्र में जुड़े समुदायों की यह मांग है कि इस क्षेत्र में कच्चे माल जैसे— जरी, अजी, दार्दी आदि को ० प्रतिशत जीएसटी सभी से उत्पन्न चालिये।

उपरोक्त विवरण के आधार पर स्पष्ट है कि जीएसटी लागू होने के बाद महंगाई, छोटे कारोबारी एवं उद्यमि, आम आदमी के साथ ऐसे क्षेत्रों जिनमें विशेषरूप से आर्थिक एवं सामाजिक रूप से कमज़ोर लोग अपनी आजीविका के लिये निर्भर हैं, आदि सीधे तौर पर प्रभावित हो रहे हैं अतः सरकार को उपरोक्त मुद्दों एवं चुनौतियों को ध्यान में रखकर इसके कानूनों, नियमों, कर की दरों एवं क्रियांवयन में सुधार करने चाहिये।

राज्य में पेंशन योजनाओं की स्थिति

भारत के संविधान के अनुच्छेद 41 द्वारा राज्य सरकारों को निर्देशित किया गया है कि वे अपने बेसहारा, वृद्धजन, बीमार, विकलांग एवं अन्य अभावग्रस्थ नागरिकों के लिए सहायता उपलब्ध कराए। इन सिद्धांतों के अनुसार भारत सरकार ने सभी वंचितों को सहायता उपलब्ध कराने के लिए एक राष्ट्रीय नीति के अंतर्गत वर्ष 1995 में राष्ट्रीय सामाजिक सहायता कार्यक्रम (एनएसएपी) को आरम्भ किया। इसी प्रकार, राजस्थान में भी सामाजिक न्याय एवं अधिकारिता विभाग की ओर से वृद्धजनों, महिलाओं, बच्चों एवं निःशक्तजनों के कल्याण के लिये कई कार्यक्रम चलाये जाते हैं। इनमें पेंशन योजनाओं से जुड़े कार्यक्रम वृद्धजनों, विधवा महिलाओं तथा निःशक्त जनों को आर्थिक सुरक्षा प्रदान करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं। सामाजिक सुरक्षा पेंशन योजनायें, सामाजिक न्याय एवं अधिकारिता विभाग, राजस्थान सरकार द्वारा लागू की गयी हैं। पेंशन योजनाओं की राशि राज्य बजट में मुख्य शीर्ष '2235—सामाजिक सुरक्षा व कल्याण' के अंतर्गत आवंटित की जाती है तथा इन योजनाओं का क्रियान्वयन 'सामाजिक न्याय एवं अधिकारिता विभाग' के माध्यम से किया जाता है।

वर्ष 2016–17 में राज्य बजट से वृद्धजनों, विधवा महिलाओं तथा निःशक्त जनों के कल्याण हेतु पेंशन योजनाओं के लिये राज्य सरकार ने कुल 3682.35 करोड़ की राशि आवंटित की थी। यह राशि वर्ष 2015–16 के बजट अनुमान में आवंटित राशि से 343.38 करोड़ रु. कम है। वर्तमान वर्ष में वृद्धजनों, विधवा महिलाओं तथा निःशक्त जनों के कल्याण हेतु पेंशन योजनाओं के लिये राज्य सरकार ने कुल 3985.20 करोड़ की राशि आवंटित की है जो कि पिछले वर्ष 2016–17 के संशोधित अनुमान से करीब 42 करोड़ रु. ज्यादा है। इसी तरह वर्ष 2015–16 के वास्तविक खर्च के अनुसार राज्य सरकार ने वृद्धजनों, विधवा महिलाओं तथा निःशक्त जनों के कल्याण हेतु पेंशन योजनाओं के लिये कुल 3549.61 करोड़ रु. का व्यय किया था। पिछले चार वर्षों में पेंशन योजनाओं में आवंटित राशि का विवरण निम्न प्रकार है।

सारणी 1: पेंशन योजनाओं पर व्यय (राशि करोड़ में)

लेखा शीर्ष	2014-15 (वास्तविक व्यय)	2015-16 (वास्तविक व्यय)	2016-17 (बजट अनुमान)	2016-17 (संशोधित अनुमान)	2017-18 (बजट अनुमान)
वृद्धावस्था पेंशन	2776.9	2683.25	2740	3004	3030
इंदिरा गांधी वृद्धावस्था पेंशन	136.02	114.87	131.7	126.64	126.88
अनुसूचित जातियों के लिए इंदिरा गांधी राष्ट्रीय वृद्धावस्था पेंशन	36.16	34.45	40.32	43.42	46.46
अनुसूचित जनजातियों के लिए इंदिरा गांधी राष्ट्रीय वृद्धावस्था पेंशन	55.3	50.58	59.5	57.44	62.7
वृद्धावस्था पेंशन का योग	3004.3	2883.15	2971.5	3231.5	3266.04
विधवा पेंशन	409.5	418.57	440	445.25	447
इंदिरा गांधी विधवा पेंशन	23.8	22.23	25.42	22.98	24.38
अनुसूचित जातियों के लिए इंदिरा गांधी राष्ट्रीय विधवा पेंशन	8.2	7.64	8.95	9.96	10.71
अनुसूचित जनजातियों के लिए इंदिरा गांधी राष्ट्रीय विधवा पेंशन	7.4	7.27	8.36	8.86	9.56
विधवा पेंशन का योग	448.9	455.71	482.73	487.05	491.65
मुख्यमंत्री विशेषयोग्यजन सम्मान पेंशन योजना	205.5	204.04	220	216.5	218
इंदिरा गांधी राष्ट्रीय निःशक्त पेंशन	4.55	4.37	5.08	5.53	5.95
अनुसूचित जातियों के लिए इंदिरा गांधी राष्ट्रीय निःशक्त पेंशन	1.29	1.19	1.44	1.75	1.93
अनुसूचित जनजातियों के लिए इंदिरा गांधी राष्ट्रीय निःशक्त पेंशन	1.36	1.15	1.58	1.46	1.63
विशेष योग्यजन पेंशन का योग	212.7	210.75	228.1	225.24	227.51
योग	3665.98	3549.61	3682.35	3943.79	3985.20

स्रोत: बार्क द्वारा बजट, 2014–15, 2015–16, 2016–17 तथा 2017–18 के विश्लेषण पर आधारित

वर्ष 2014–15 के वास्तविक व्यय में पेंशन योजनाओं हेतु कुल 3665.98 करोड़ रु. की राशि खर्च की गई लेकिन अगले वर्ष 2015–16 के वास्तविक व्यय में इसको कम करके 3549.61 करोड़ रु. कर दिया गया। यदि देखा जाये तो 2014–15 की तुलना में 2015–16 में तीनों पेंशन योजनाओं की राशि में लगभग 116 करोड़ रु. की कटौती की गई है।

इस वर्ष मुख्यमंत्री वृद्धजन सम्मान पेंशन योजना, मुख्यमंत्री एकलनारी सम्मान पेंशन योजना तथा मुख्यमंत्री विशेष योग्यजन सम्मान पेंशन योजना को मुख्यशीर्ष '2235—सामाजिक सुरक्षा व कल्याण' के उप मुख्यशीर्ष 60 में लघुशीर्ष 196 के उप शीर्ष (02) के आयोजना व्यय (01) के आयोजना भिन्न व्यय के मद में दिखाया जाता था। लेकिन इस वर्ष से राज्य सरकार द्वारा आयोजना तथा आयोजना भिन्न मद को समाप्त करके राज्य निःशक्त पेंशन योजनाओं के लिये आवंटित राशि में पिछले वर्ष 2016–17 के संशोधित अनुमान की तुलना में कोई खास बढ़ोतरी नहीं की गई है। इस वर्ष वृद्धावस्था पेंशन के लिये कुल 3266.04 करोड़ रु., विधवा पेंशन के लिये कुल 491.65 करोड़ रु. तथा निःशक्त पेंशन हेतु कुल 227.51 करोड़ रु. की राशि व्यय हेतु रखी गई है।

वर्ष 2013–14 में राज्य की वृद्धावस्था तथा विधवा पेंशन योजना के अंतर्गत पेंशन पात्रता हेतु लाभार्थीयों के परिवार में 25 वर्ष या इससे अधिक उम्र के सदस्य नहीं होने की शर्त के समाप्त होने के बाद तथा पेंशन योजनाओं के विस्तार के लिये 20 अप्रैल से 15 जून 2013 तक लगाये गये पेंशन शिविरों के कारण पेंशन लाभार्थीयों की संख्या में काफी बढ़ोतरी हुयी। राज्य सरकार ने इस वर्ष बजट

सेवा में,

बुक पोस्ट

श्रीमान / श्रीमती.....

पिन कोड

धोषणा में वृद्धावस्था पेंशन की राशि की बढ़ोतरी करते हुए 500 की जगह 750 रु. मासिक पेंशन तथा सभी निःशक्तजनों को एक समान 750 रु. मासिक पेंशन देने का अहम फैसला भी लिया है। इसके साथ ही अभी हाल में राज्य सरकार ने एक आदेश जारी करके 4.10 इंच से कम कद वालों को बौनों की श्रेणी में मानते हुए उन्हें भी निःशक्त पेंशन योजना का लाभ देने का निश्चय किया है।

सारणी 2: उक्त पेंशन योजनाओं के लाभार्थीयों की संख्या (लाख में)

	वृद्धावस्था पेंशन	विधवा पेंशन	निःशक्त पेंशन	कुल
31 मार्च 2013	8.71	4.04	1.64	14.40
31 मार्च 2014	45.91	7.66	3.57	57.15
19 मार्च 2015	46.6	7.6	3.6	57.8
21 मार्च 2016	46.6	7.7	3.6	57.9
31 जुलाई 2017	49.8	8.7	4.07	62.6

स्रोत : सामाजिक सुरक्षा पेंशन, राजस्थान (<http://rajssp.raj.nic.in>)

जैसा कि पहले बताया गया है, पेंशन योजनाओं में विस्तार के लिए किये गये प्रयासों के चलते लाभार्थीयों की संख्या में काफी बढ़ोतरी हुयी है। सामाजिक सुरक्षा पेंशन की वैबसाइट पर मौजूद लाभार्थीयों की संख्या पर दस्तावेज़ (सारणी 2) से ज्ञात होता है कि कुल पेंशन लाभार्थीयों की संख्या 31 मार्च 2013 को 14.40 लाख से बढ़कर 15 जून 2013 को 40.43 लाख हो गयी, 31 मार्च 2014 में यह संख्या बढ़कर 57.1 लाख हो गयी है, परन्तु मार्च 2015 में लाभार्थीयों की संख्या में केवल 65 हजार तथा मार्च 2016 में केवल 10 हजार की बढ़ोतरी हुयी है। लेकिन उपरोक्त तीनों पेंशन योजनाओं के लाभार्थीयों की संख्या जुलाई 2017 में पिछले वर्ष की तुलना में लगभग 4.7 लाख बढ़कर लगभग 62.6 लाख हो गई है।

उपरोक्त पेंशन योजनाओं के बजट में राज्य सरकार ने पिछले वर्ष के संशोधित अनुमान की तुलना में कोई खास वृद्धि नहीं की है, लेकिन दूसरी तरफ लाभार्थीयों की संख्या तथा पेंशन की राशि में वृद्धि हुई है। अब जनना यह है कि सरकार कैसे सीमित बजट में पेंशन राशि का भुगतान पहले से अधिक लाभार्थीयों को करेगी।

पृष्ठ 2 का शेष, नीति आयोग....

वरिष्ठ नागरिक – वरिष्ठ नागरिकों के