

बजट सनाकार

त्रैमासिक

अंक 59

जनवरी - मार्च 2017

सीमित प्रसार के लिए

संपादकीय

राजस्थान बजट: एक विश्लेषण

राज्य सरकार ने वर्ष 2017-18 के लिये कुल 1.66 लाख करोड़ रुपये का बजट पेश किया है, जिसमें सरकार ने 13528 करोड़ रुपये के राजस्व घाटा तथा 24753 करोड़ रुपये के राजकोषीय घाटा होने का अनुमान लगाया है। आगामी वर्ष में सरकार ने 130 हजार करोड़ रुपये की कुल राजस्व आय का लक्ष्य रखा है, जो पिछले वर्ष के संशोधित अनुमान से लगभग 12 प्रतिशत अधिक है। परन्तु पिछले वर्षों के रुझानों को देखें तो संशोधित अनुमान तथा वास्तविक आय हमेशा बजट अनुमान से कम रहे हैं। चालु वर्ष में राज्य की कुल राजस्व प्राप्तियों में 7 हजार करोड़ रुपये की कमी का अनुमान है तथा राजस्व घाटे में लगभग 8000 करोड़ रुपये की बढ़ोतरी हुई है।

अगर सामाजिक क्षेत्र की बात करें तो सरकार ने शिक्षा, स्वास्थ्य, शहरी विकास, स्वच्छता एवं पेयजल, अनु जाति, जन जाति तथा अन्य पिछले वर्षों का कल्याण, श्रम कल्याण, सामाजिक कल्याण एवं पोषण तथा ग्रामीण विकास के बजट में कुल मिलाकर पिछले वर्ष के संशोधित अनुमान से 5408 करोड़ तथा बजट अनुमान से मात्र 350 करोड़ रुपये की बढ़ोतरी की है। बजट अनुमान की तुलना में स्वास्थ्य पर मात्र 213 करोड़ तथा शिक्षा पर 2226 करोड़ की बढ़ोतरी की गई है। स्मार्ट सिटी की तमाम घोषणाओं के बावजूद शहरी विकास का बजट पिछले वर्ष की तुलना में 300 करोड़ रुपये कम हुआ है।

इस बजट में सरकार ने अनुसूचित जाति, जनजाति तथा अन्य पिछले वर्षों के कल्याण (अल्पसंख्यक सहित) के बजट में कोई बढ़ोतरी नहीं की है। बजट भाषण में 5000 से अधिक आवादी वाले गांवों को स्मार्ट विलेज बनाने की घोषणा की गई है, लेकिन ग्रामीण विकास का कुल बजट भी पिछले वर्ष के बजट अनुमान के बराबर ही रखा गया है। कृषि तथा संबद्ध क्षेत्र में भी कोई खास बजट बढ़ोतरी नहीं हुई है। सिर्वाई के बजट में अवश्य कोई 500 करोड़ रुपये की वृद्धि हुई है।

अगर बात मुख्य केन्द्र प्रवर्तित योजनाओं की करें तो सर्व शिक्षा अभियान का बजट 4550 करोड़ रुपये से नहीं बढ़ा है, जबकि राष्ट्रीय माध्यमिक शिक्षा अभियान का बजट आधा हो गया है। मध्यान्ह भोजन का बजट भी स्थिर रहा है जबकि राष्ट्रीय समेकित बाल संरक्षण योजना में कटौती की गई है। हालांकि बजट भाषण में नये बाल गृह खोले जाने की घोषणा हुई है।

इस बजट में सरकार ने विधवा पेंशन की राशि को बढ़ाया है तथा सभी विकलांग जनों के पेंशन को भी 750 रुपये प्रतिमाह कर दिया है। इसके साथ ही सरकार वृद्धजनों के पेंशन में भी वृद्धि कर सकती थी जो नहीं की गयी है। महिलाओं के लिये विराली योजना की घोषणा की गई है, जो मुख्यतः एक जागरूकता कार्यक्रम है। इसके साथ 1000 महिला दूध उत्पादन केन्द्र, खोलने वालिका शिक्षा को प्रोत्साहित करने के लिए 5000 रुपये तथा छात्रावास में रहने वाले छात्र/छात्राओं को साइकिल दी जायेगी।

राजस्थान सरकार की योजनाओं की बात करें तो मुख्यमंत्री मुफ्त दवा एवं मुफ्त जांच योजनाओं के बजट में बढ़ोतरी की गई है। राज्य सरकार द्वारा पिछले वर्ष शुरू किये गये मुख्यमंत्री राजश्री योजना जिसके अन्तर्गत बच्चियों के जन्म पर 50000 रुपये की राशि दी जाती है, के लिये 196 करोड़ रुपये रखे गये हैं।

खनन क्षेत्रों में 500 करोड़ रुपये स्वास्थ्य, शिक्षा आदि पर खर्च होंगे, लेकिन यह स्पष्ट नहीं है कि अगर यह अतिरिक्त राशि है तो यह खर्च किस विभाग/संस्था के माध्यम से होगा। कोटा तथा जोधपुर में सिलीकोसिस विकिता केन्द्र खोलना अवश्य स्वागत योग्य कदम है परन्तु ऐसे केन्द्रों की आवश्यकता राज्य के अधिकांश जिलों को है।

कुल मिलाकर सरकार ने इस बजट में जहां समाज के सभी वर्गों को खुश करने का प्रयास किया है वहीं बजट का आर्थिक पक्ष बहुत मज़बुत नहीं दिखता। हालांकि आने वाले वर्ष में राजस्व घाटे को न्यूनतम रखने तथा राजकोषीय घाटे को 2.99 प्रतिशत रखने का लक्ष्य रखा गया है, परन्तु वर्तमान वित्तीय वर्ष में भी राजकोषीय घाटे 3.37 प्रतिशत रहने का अनुमान है। सरकार की कुल देनदारीयां भी इस वर्ष 2.53 लाख करोड़ हैं जो राज्य के सकल धरेलू उत्पाद का 33.79 प्रतिशत है जबकि यह वित्त आयोग की सिफारिश के अनुसार 25 प्रतिशत तक ही होना चाहिये। वर्ष 2017-18 में सरकार की कुल देनदारीयां 2.78 करोड़ तक हो जायेंगी। जाहिर है इससे सरकार का व्याज पर खर्च भी बढ़कर 19626 करोड़ रुपये हो जाने का अनुमान है, जो इस वर्ष 17734 करोड़ पर रुपये है। ऐसे में सरकार को अपने वित्तीय प्रबंधन को चुस्त रखने की जरूरत है जिससे लोक कल्याणकारी घोषणाओं को पूरा करते हुए राज्य की वित्तीय स्थिति को भी सुदृढ़ रखा जा सके।

राजस्थान में शिक्षा एवं बजट

2011 के जनगणना प्रतिवेदन के अनुसार राज्य में साक्षरता दर 67.06 प्रतिशत है, जो देश की औसत साक्षरता दर (74.04 प्रतिशत) से कम है। वर्ष 2001 से 2011 के बीच राजस्थान भारत के राज्यों और संघीय प्रदेशों की सूची में 4 पायदान लुढ़कर के 29वें स्थान से 33वें स्थान पर पहुँच गया है। पुरुष एवं महिला साक्षरता दर के मामले में भी राजस्थान बाकि राज्यों और संघ राज्यों से बहुत पीछे है। 2011 के जनगणना प्रतिवेदन के अनुसार राज्य में पुरुष साक्षरता दर 80.51 प्रतिशत है जबकि महिला साक्षरता दर केवल 52.66 प्रतिशत है। भारत में महिला साक्षरता की दृष्टि से राजस्थान सबसे नीचे दर्जे पर है। जनगणना 2011 के अनुसार राजस्थान में ग्रामीण साक्षरता दर (62.34) में देश के अन्तिम पाँच राज्यों में से एक है। शिक्षा के अधिकार कानून हेतु तय मापदंडों के अनुसार भी राज्य की स्थिति बेहद खराब है। प्रस्तुत नोट में राज्य में शिक्षा की स्थिति एवं आवंटित बजट का विश्लेषण प्रस्तुत किया गया है। राज्य के करीब 3.2 प्रतिशत विद्यालयों में पेयजल की सुविधा का अभाव है एवं करीब 1 प्रतिशत विद्यालयों में लड़कों हेतु शौचालय की सुविधा का अभाव है। राज्य में करीब 48 प्रतिशत विद्यालयों में खेल का मैदान नहीं है, प्राथमिक विद्यालयों में यह समस्या और अधिक है। इसी प्रकार करीब 45 प्रतिशत विद्यालय ऐसे हैं जिनमें विजली की सुविधा उपलब्ध नहीं है।

राज्य में करीब 2.7 प्रतिशत ऐसे विद्यालय हैं जो कि मात्र एक ही कक्षाकक्ष में चल रहे हैं और राज्य में कुल 6.3 प्रतिशत प्राथमिक विद्यालयों में मात्र एक ही कक्षाकक्ष है। राज्य में करीब 12 प्रतिशत ऐसे विद्यालय हैं जिन्हें सिफर एक ही शिक्षक द्वारा संचालित किया जा रहा है। वहीं प्राथमिक शिक्षा स्तर पर पर लगभग 29 प्रतिशत विद्यालय मात्र एक ही शिक्षक के सहारे चल रहे हैं। इसी प्रकार प्राथमिक विद्यालयों में विद्यार्थी शिक्षक अनुपात 20 है और राज्य की कुल विद्यार्थी शिक्षक अनुपात 19 है। राज्य में प्रति विद्यालय औसत अध्यापक 6.1 है और ये अनुपात प्राथमिक विद्यालयों में 2.2 है।

राज्य के विद्यालयों में मानव संसाधन की स्थिति बेहद खराब है, विभिन्न प्रकार के विद्यालयों में शिक्षकों के हजारों पद रिक्त हैं। सरकार से प्राप्त सूचना के आधार पर राज्य में तृतीय श्रेणी शिक्षकों के करीब 37580 पद, विषय अध्यापकों के 16415 पद एवं व्याख्याताओं के करीब 18191 पद रिक्त हैं। इसी प्रकार राज्य के आदर्श विद्यालयों में भी भारी संख्या में पद खाली हैं, इन विद्यालयों में व्याख्याता के करीब 40 प्रतिशत, वरिष्ठ अध्यापकों के 28.5 प्रतिशत एवं तृतीय श्रेणी अध्यापकों के करीब 11 प्रतिशत पद रिक्त हैं। जबकि सोचने वाली बात यह है कि डाईस के अनुसार राज्य के विद्यालयों में विद्यार्थी-शिक्षक अनुपात (पी.टी.आर) काफी अच्छा है।

राज्य में शिक्षा हेतु बजट:

तालिका-1 : राजस्थान में सरकार का शिक्षा हेतु बजट एवं व्यय

(राशि— करोड़ रु. में)

मद	2013-14 वार्षिक	2014-15 वार्षिक	2015-16 बजट अनुमान	2015-16 संशोधित अनुमान	2016-17 वार्षिक	2016-17 बजट अनुमान	2016-17 संशोधित व्यय
राजस्व	15307.66	19362.93	23707.67	22221.22	21096.95	25222.66	25563.19
पूँजीगत	63.36	56.4	116.90	170.04	155.02	239.12	139.12
कुल व्यय	15371.02	19419.33	23824.57	22391.26	21251.97	25461.78	27688.18

चोरत : बजट पुस्तिका, वित्त विभाग, राजस्थान, संबंधित वर्ष

नोट : शिक्षा पर कुल व्यय में सामान्य शिक्षा, तकनीकी शिक्षा, खेलकूद एवं युवा सेवाएं, कला एवं संस्कृति का राजस्व एवं पूँजीगत व्यय का योग है।

उपरोक्त तालिका के अनुसार वर्ष 2017-18 हेतु पेश किये गये व्यय बजट में शिक्षा पर आव

राज्य में बच्चों की स्थिति एवं बजट

राष्ट्रीय स्तर पर स्थिति: भारत में करीब 47.2 करोड़ आबादी 0 से 18 वर्ष तक की आयु वर्ग के बच्चों की है, जो देश की कुल आबादी का करीब 39 प्रतिशत है। लेकिन देश में सामाजिक एवं आर्थिक पैमाने पर बच्चों की स्थिति काफी खराब है, चाहे वो अधिकार एवं विकास की दृष्टि से हो या सुरक्षा एवं संरक्षण के लिहाज से। हालांकि बच्चों के अधिकारों के संरक्षण हेतु 1989 के संयुक्त राष्ट्र बाल अधिकार संघितप्र पर हस्ताक्षर करने वाले विश्व के करीब 193 देशों में भारत भी शामिल है, लेकिन देश में आज भी एक तरफ बड़े पैमाने पर बच्चे बाल मजदूरी, बच्चों की तस्करी एवं विभिन्न प्रकार के शोषण के शिकार हैं और दूसरी ओर बड़ी संख्या में बच्चे कुपोषण एवं खराब स्वास्थ्य से ग्रसित हैं। भारत सरकार ने वर्ष 2013 में बच्चों के अधिकारों एवं संरक्षण को सुनिश्चित करने हेतु नई "राष्ट्रीय बाल नीति 2013" अपनाई। हालांकि यह नीति बच्चों को राष्ट्रीय संपदा मानकर इनके अधिकारों पर जोर देती है लेकिन देश में केन्द्रीय एवं राज्य बजट का आंकलन किया जाये तो इनके विकास एवं संरक्षण हेतु पर्याप्त आवंटन नहीं किया जाता है।

राज्य स्तर पर स्थिति: राजस्थान में भी करीब 2.99 करोड़ जनसंख्या (जनगणना 2011) 18 वर्ष से कम आयु वर्ग की है जो राज्य की कुल आबादी का करीब 39 प्रतिशत है। वहीं अगर 0-6 आयु वर्ग के बच्चों की बात की जाये तो 2011 की जनगणना के अनुसार राज्य की कुल आबादी में करीब 15.5 प्रतिशत इस आयु वर्ग की है। राज्य में बच्चों की स्थिति काफी कमज़ोर है एवं राजस्थान की बालिका नीति-2013 के अनुसार राज्य में करीब 12.62 लाख (जनगणना 2001) बाल श्रमिक हैं जिसमें भी करीब 7 लाख बालिकायें हैं। राज्य में करीब 22 प्रतिशत लड़कियों की शादी वैधानिक उम्र से पूर्व हो जाती है। इसी प्रकार बच्चों में स्वास्थ्य एवं पोषण की स्थितियां भी राज्य में बेहद खराब हैं। राज्य में बच्चों को केन्द्रीत करते हुये केन्द्र एवं राज्य सरकार द्वारा विभिन्न विभागों के माध्यम से कार्यक्रम एवं योजनाएं चलाये जा रहे हैं जो मुख्य रूप से बच्चों की शिक्षा, संरक्षण, स्वास्थ्य, बाल विकास एवं पोषण से संबंधित हैं। प्रस्तुत नोट में बच्चों की स्थिति एवं बजट का विवरण प्रस्तुत किया गया है।

राज्य में बाल केन्द्रीत बजट एवं व्यय : राज्य में बाल केन्द्रीत बजट एवं व्यय का आंकलन करने के लिये विभिन्न विभागों में बाल केन्द्रीत योजनाओं एवं कार्यक्रमों के बजट को प्राक्कलित किया गया है। जिसको मुख्य रूप से चार क्षेत्रों शिक्षा, बाल संरक्षण, स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण, बाल विकास एवं पोषण आदि में विभक्त किया गया है।

राज्य में बाल केन्द्रीत बजट का विवरण निम्न तालिका में प्रस्तुत किया गया है। राज्य में मोटे तौर पर बाल केन्द्रीत कार्यक्रमों पर कुल राज्य बजट की तकरीबन 18 से 20 प्रतिशत राशि व्यय की जाती है, पर विभिन्न वर्षों में इसमें उतार चढ़ाव देखा जा सकता है।

तालिका 1: राज्य में बाल केन्द्रीत बजट एवं व्यय का विवरण

(राशि करोड़ रु. में)

मद/वर्ष	2014-15 वास्तविक	2015-16 अनुमान	2015-16 संशोधित	2015-16 वास्तविक	2016-17 अनुमान	2016-17 संशोधित	2017-18 अनुमान
शिक्षा	18614.06	22919.56	21509.39	20427.64	24537.18	25156.83	26532.44
बाल संरक्षण	184.94	204.35	190.52	173.38	200.10	173.08	179.00
स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण	2037.63	3047.80	2573.166	2462.31	2595.933	2316.63	2053.53
विकास एवं पोषण	1977.81	2355.14	2275.51	1343.68	2376.53	2217.23	2298.26
कुल बाल केन्द्रीत बजट	22814.44	28526.84	26548.54	24407.01	29709.75	29863.78	31063.24
कुल राज्य बजट	116605.48	137713.39	137455.8	129736.02	151127.7	148506.69	29011.35
राज्य बजट से प्रतिशत	19.57%	20.71%	19.31%	18.81%	19.66%	20.11%	18.63%

स्रोत: बजट पुस्तिका, वित्त विभाग, राजस्थान सरकार, विभिन्न वर्ष

उपरोक्त तालिका द्वारा यह देखा जा सकता है कि प्रत्येक वर्ष राज्य बजट का करीब 19-20 प्रतिशत भाग बच्चों के विकास के ऊपर आवंटित किया जाता है। वर्ष 2016-17 की तुलना में 2017-18 में बाल शिक्षा में 1995.26 करोड़ रु. की बढ़ोतरी हुई है, वहीं दूसरी ओर बाल संरक्षण को 21.1 करोड़ रु., बाल विकास एवं पोषण को 78.27 करोड़ रु. और स्वास्थ्य एवं परिवार कल्याण को 542.40 करोड़ रु. की राशि आवंटित की गई है। इस वर्ष कुल राज्य बजट में बाल बजट का प्रतिशत वर्ष 2016-17 के बजट अनुमान के मुकाबले 1.03 प्रतिशत घट गया है जो चिंताजनक बात है।

वर्ष 2016-17 में राज्य के कुल बजट में इसी वर्ष के संशोधित बजट की तुलना में लगभग 2621.01 करोड़ रु. की गिरावट आयी है परंतु बाल बजट में 154.03 करोड़ रु. की बढ़ोतरी हुई है। तालिका द्वारा यही भी देखा जा सकता है। कि वर्ष 2015-16 का वास्तविक खर्च इसी वर्ष के संशोधित बजट के मुकाबले भी कम रहा है, इससे यह निष्कर्ष निकाला जा सकता है कि राज्य सरकार बजट को पूर्ण रूप से खर्च नहीं कर पारही है।

बाल केन्द्रीत बजट का क्षेत्रवार विश्लेषण : जैसा कि पहले यह उल्लेख किया जा चुका है कि बाल बजट का आंकलन करने के लिये राज्य में बाल केन्द्रीत योजनाओं एवं कार्यक्रमों को चार क्षेत्रों में बांटा गया है। राज्य में बाल बजट का क्षेत्रवार विश्लेषण किया जाये तो सर्वाधिक आवंटन एवं व्यय (करीब 80 प्रतिशत) शिक्षा पर किया जाता है। साथ ही बाल संरक्षण पर 1 प्रतिशत से भी कम राशि आवंटित की जाती है जबकि स्वास्थ्य (परिवार कल्याण सहित) पर 5 से 7 प्रतिशत तथा शेष बाल विकास एवं पोषण पर आवंटित किया जाता है। अतः बाल केन्द्रीत बजट की अधिकांश राशि शिक्षा एवं संबंधित मर्दों पर व्यय की जाती है।

इससे स्पष्ट होता है कि राज्य के कुल बाल बजट में बाल संरक्षण एवं स्वास्थ्य संबंधी योजनाओं पर बजट आवंटन तुलनात्मक रूप से बहुत ही कम है। अतः बच्चों के स्वास्थ्य एवं संरक्षण संबंधी योजनाओं के बेहतर क्रियावनयन एवं इनको मजबूत करने हेतु बजट आवंटन बढ़ाने की आवश्यकता है।

राज्य में बच्चों से संबंधित प्रमुख मुद्दे:

- राज्य में करीब 12.62 लाख बाल श्रमिक हैं जिसमें भी करीब 7 लाख बालिकायें हैं। जबकि बाल श्रमिकों के कल्याण हेतु बजट नहीं के बराबर है।
- राज्य में बड़ी संख्या में बच्चे कुपोषण एवं खराब स्वास्थ्य से ग्रसित हैं। राज्य में करीब 36.8 प्रतिशत बच्चे कुपोषण से ग्रसित हैं साथ ही शिशु मृत्यु दर भी 43 (1000 जीवित जन्म पर) है जो राष्ट्रीय औसत से अधिक है।
- राज्य में बाल केन्द्रीत बजट का अधिकांश हिस्सा शिक्षा एवं संबंधित गतिविधियों पर व्यय किया जाता है वहीं स्वास्थ्य क्षेत्र (परिवार कल्याण सहित) पर करीब 5 प्रतिशत राशि व्यय की जाती है।
- यदि स्वास्थ्य क्षेत्र के बजट में से परिवार कल्याण के बजट को हटा दिया जाये तो यह भी 1 प्रतिशत से कम रह जाता है।
- राज्य में बाल संरक्षण संबंधित योजनाओं पर 1 प्रतिशत से भी कम राशि आवंटित की जाती है जबकि बाल संरक्षण संबंधित योजनाओं में समंवित बाल संरक्षण योजना, बाल श्रमिक कल्याण एवं समाजिक सुरक्षा तथा कल्याण संबंधी महत्वपूर्ण कार्यक्रम शामिल हैं।

राज्य में महिलाओं के लिये बजट का विश्लेषण

वर्ष 2011 की जनगणना के अनुसार राज्य में करीब 3.2 करोड़ महिलाएं हैं। जिनमें 2.4 करोड़ महिलाएं (75 प्रतिशत) ग्रामीण क्षेत्रों में तथा 81 लाख महिलाएं (25 प्रतिशत) शहरी क्षेत्रों में निवास कर रही हैं। राजस्थान में लिंगानुपात वर्ष 2001 में 922 से बढ़कर वर्ष 2017 में 927 महिलाएं प्रति 1000 पुरुष हो गया है। परन्तु यह देश के लिंगानुपात की तुलना में कम है।

राज्य में महिलाओं के लिये बजट : राजस्थान में महिला विकास एवं सशक्तिकरण के लिये महिला एवं बाल विकास विभाग प्रमुख एजेंसी है जिसके द्वारा राज्य में कई कार्यक्रम चलाये जा रहे हैं जैसे मुख्यमंत्री सात सूत्रीय महिला सशक्तिकरण कार्यक्रम, महिला स्वयं संसाधन योजना, भास्त्रीय योजना, जेंडर संवेदनशील बजटिंग, किशोरी शक्ति योजना, घरेलू हिंसा से महिला संरक्षण अधिनियम 2005 आदि। इन कार्यक्रमों के लिये बजट आवंटन मुख्य शीर्ष "सामाजिक सुरक्षा तथा कल्याण" में किया जाता है।

सारणी 1: राज्य में महिला एवं बाल विकास विभाग के लिये बजट

(राशि करोड़ रु. में)

मद	2015-16 AE</		

राज्य में कृषि एवं सिंचाई हेतु आवंटन एवं स्वर्च

राजस्थान में कृषि क्षेत्र की स्थिति

राजस्थान क्षेत्रफल की दृष्टि से देश का सबसे बड़ा राज्य है, जबकि जनसंख्या की दृष्टि से 8वां बड़ा राज्य है। राज्य का कुल क्षेत्रफल 3.42 करोड़ हैक्टेयर है, जो देश के कुल भौगोलिक क्षेत्रफल का करीब 10.4 प्रतिशत है। इसी प्रकार 2011 की जनगणना के अनुसार राज्य की कुल जनसंख्या 6.86 करोड़ हो गई है, जो देश की कुल जनसंख्या का 5.67 प्रतिशत है। राज्य की करीब 62 प्रतिशत आबादी कृषि एवं संबंध गतिविधियों से जुड़ी है। कृषि गणना, 2010-11 के अनुसार कुल क्रियाशील भूमि जोतों की संख्या 68.88 लाख है, जबकि वर्ष 2005-06 में यह संख्या 61.86 लाख थी, अर्थात् भूमि जोतों की संख्या में 11.35 प्रतिशत की वृद्धि हुई। कुल जोतों में सीमान्त 36.45 प्रतिशत, लघु 21.94 प्रतिशत, अर्द्ध मध्यम 19.38 प्रतिशत, मध्यम 19.38 प्रतिशत, बड़े आकार की तथा वर्गीकृत 5.87 प्रतिशत हैं। राज्य में वर्ष 2005-06 में कुल जोतों का क्षेत्रफल 209.39 लाख हैक्टेयर था, जो वर्ष 2010-11 में बढ़कर 211.36 लाख हैक्टेयर हो गया, अर्थात् जोतों के कुल क्षेत्रफल में मात्र 0.94 प्रतिशत की वृद्धि दर्ज हुई है। (स्रोत: आर्थिक समीक्षा 2016-17)

राज्य में कुल कृषिगत क्षेत्र का 35 से 38 प्रतिशत क्षेत्र ही सिंचित है, जबकि शेष 62 से 65 प्रतिशत गैर सिंचित क्षेत्र है। राज्य में सिंचाई के विभिन्न स्रोतों पर सिंचाई की निर्भरता देखते हैं तो राज्य में 70 प्रतिशत से अधिक सिंचाई कुओं एवं नलकूप पर निर्भर है। अन्य स्रोतों की कमी के कारण कुओं एवं नलकूप द्वारा भूमिगत जल का तेजी विदाहन हो रहा है एवं भूमिगत जलस्तर निरंतर गिर रहा है।

राज्य में कृषि एवं संबंध क्षेत्र तथा सिंचाई हेतु बजट

तालिका 1: राज्य के कुल बजट के अनुपात में कृषि एवं संबंध क्षेत्र तथा सिंचाई एवं बाढ़ नियंत्रण का बजट
(राशि— करोड़ रु. में)

वर्ष	कृषि एवं संबंध क्षेत्र		सिंचाई एवं बाढ़ नियंत्रण	
	कृषि एवं संबंध क्षेत्र का बजट	राज्य के कुल व्यय प्रतिशत	सिंचाई एवं बाढ़ नियंत्रण का बजट	राज्य के कुल व्यय प्रतिशत
2014-15 (वास्तविक)	4537.8	3.89	2989.89	2.52
2015-16 (संशोधित)	5129.85	2.83	3246.55	1.79
2015-16 (वास्तविक)	4437.41	3.42	3120.36	2.41
2016-17 (अनुमान)	6515.93	3.85	4131.22	2.40
2016-17 (संशोधित)	6041.20	4.07	4080.46	2.75
2017-18 (अनुमान)	6159.06	3.69	4625.75	2.77

स्रोत : बजट पुस्तिका, वित विभाग, राजस्थान सरकार

(नोट: कुल राज्य बजट में उदय की राशि सम्पादित नहीं है।)

उपरोक्त तालिका में कृषि एवं संबंध क्षेत्र तथा सिंचाई एवं बाढ़ नियंत्रण के बजट को राज्य के कुल बजट के अनुपात में दर्शाया गया है जिसके अनुसार राज्य सरकार ने इस वर्ष अपने कुल व्यय की 3.69 प्रतिशत राशि कृषि एवं संबंध सेवाओं में तथा 2.77 प्रतिशत राशि सिंचाई एवं बाढ़ नियंत्रण पर व्यय करना अनुमानित किया है। इस वर्ष कृषि एवं संबंध क्षेत्रों के बजट का प्रतिशत राज्य के पिछले वर्ष के संशोधित अनुमान के मुकाबले में लगभग 0.38 प्रतिशत गिरा है जबकि सिंचाई एवं बाढ़ नियंत्रण का बजट गत वर्ष के संशोधित अनुमान के समान ही है। अगर गत दो वर्षों के बजट को देखें तो पता चलता है कि 2016-17 के बजट अनुमान में राज्य सरकार ने अपने कुल बजट का 3.85 प्रतिशत कृषि एवं संबंध क्षेत्र के लिये आवंटित किया जो कि 2015-16 के वास्तविक खर्च से 0.43 प्रतिशत अधिक है। जबकि सिंचाई एवं बाढ़ नियंत्रण संबंधित सेवाओं पर 2016-17 में राज्य के कुल बजट का 2.40 प्रतिशत आवंटित हुआ, जो कि 2015-16 के वास्तविक खर्च के लगभग बराबर ही है। ऐसी स्थिती में जब कृषि क्षेत्र में पिछले कई वर्षों से वृद्धि की दर धीमी बनी हुई है राज्य सरकार ने कृषि एवं सिंचाई के आवंटन में पिछले वर्ष की तुलना में कोई बढ़ातरी नहीं की है।

तालिका 2: राज्य में कृषि एवं संबंध क्षेत्र के लिये पिछले वर्षों में बजट आवंटन
(राशि— करोड़ रु. में)

व्यय मद	2014-15 (वास्तविक)	2015-16 (संशोधित)	2015-16 (वास्तविक)	2016-17 (अनुमान)	2016-17 (संशोधित)	2017-18 (अनुमान)
	राजस्व व्यय					
फसल कृषि कर्म	1833.27	2248.72	1759.32	3282.03	2968.43	3085.13
मृदा तथा जल संरक्षण	59.89	67.18	66.72	54.72	67.05	58.19
पशुपालन	576.48	638.16	596.98	721.52	787.15	894.35
डेरी विकास	13.2	5.83	3.89	8.7	0.00	11.33
मछली पालन	13.31	13.76	13.57	14.45	13.27	14.03
वानिकी तथा वन्य जीवन	710.5	826.45	786.11	876.69	830.91	764.00
खाद्य भंडारण तथा भंडागार	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
कृषि अनुसंधान तथा शिक्षा	162.3	180.78	180.51	227.58	220.36	228.06
सहकारिता	611.5	628.36	605.00	634.1	651.56	628.20
अन्य कृषि कार्यक्रम	8.2	8.74	8.55	9.39	9.35	10.15
राजस्व व्यय योग	3988.76	4618.02	4020.68	5829.21	5548.08	5693.47
पूँजीगत व्यय						
फसल कृषि कर्म	299.5	253.44	180.35	534.51	264.00	279.55
मृदा तथा जल संरक्षण	0.27	0.4	0.40	0.2	0.27	0.00
पशुपालन	16.96	14.17	11.19	7.75	6.04	32.66
डेरी विकास	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
मछली पालन	1.37	2.01	1.54	1.37	1.36	0.80
वानिकी तथा वन्य जीवन	216.55	216.39	197.85	114.28	193.02	135.58
खाद्य भंडारण तथा भंडागार	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
कृषि अनुसंधान तथा शिक्षा	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
सहकारिता	14.37	25.39	25.39	0.00	28.45	16.99
अन्य कृषि कार्यक्रम	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
पूँजीगत व्यययोग	549.04	511.83	416.73	686.72	493.12	465.59
महायोग	4537.8	5129.85	4437.41	6515.93	6041.20	6159.06

स्रोत : बजट पुस्तिका, वित विभाग, राजस्थान सरकार

उपरोक्त तालिका के अनुसार कृषि एवं संबंध क्षेत्र के लिये आवंटित बजट में इस वर्ष पिछले वर्ष के बजट अनुमान की तुलना में 356 करोड़ रु. की गिरावट तथा संशोधित अनुमान की तुलना में केवल 118 करोड़ की वृद्धि हुई है। यदि देखा जाये तो यह गिरावट राज्य सरकार ने 221 करोड़ एवं पूँजीगत मद में 135 करोड़ देखी जा सकती है। अगर पिछले दो वर्षों के बजट को देखें तो पता चलता है कि बजट अनुमान में आवंटित बजट को संशोधित बजट तथा लेखे में घटाया जाता रहा है। ऐसे में इस वर्ष के बजट अनुमान में आवंटित राशि का संशोधित बजट में घटने की संभावना देखी जा सकती है। यह चिन्ताजनक है क्योंकि राज्य में कृषि की बिगड़ती स्थिति, कृषि क्षेत्र की धीमी वृद्धिदर तथा कृषि विभाग में खाली पदों को देखते हुए कृषि के लिये बजट आवंटन में वृद्धि करना अतिरिक्तशक्त है। इसके साथ ही पशुपालन, जो कि ग्रामीण आजीविका का मुख्य आधार है के लिये इस वर्ष कुल 927.04 करोड़ रु. प्रस्तावित किये गये हैं जो कि पिछले वर्ष के बजट अनुमान से 197.77 करोड़ तथा पिछले वर्ष के संशोधित अनुमान से 127.85 करोड़ रु. अधिक है।

त

राज्य में महानरेगा की रिपोर्ट

वर्तमान वर्ष 2017-18 के राज्य बजट से महानरेगा योजना अंतर्गत कुल आवंटन में एक महत्वपूर्ण परिवर्तन किया गया है कि केन्द्र सरकार ने महानरेगा योजनान्तर्गत श्रमिकों के मजदूरी भुगतान के लिये 01 अप्रैल 2016 से एक नई पद्धति National Electronic Fund Management System (NeFMS) लागू की है। जिसके अंतर्गत महानरेगा में श्रमिकों को मजदूरी का भुगतान अब सीधे केन्द्र से श्रमिकों के खातों में किया जा रहा है जिसकी जानकारी राज्य सरकार द्वारा अपनी बजट पुस्तिकाओं में उल्लेख नहीं करवाइ जा रही है। यह ध्यातव्य रहे कि इस लेख में महानरेगा के बजट का विश्लेषण केवल सामग्री बजट की जानकारी पर निर्भर है।

महात्मा गांधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना (केवल राज्यांश) (राशि करोड़ में)						
महानरेगा	2011-12 वार्षिक	2012-13 वार्षिक	2013-14 वार्षिक	2014-15 संशोधित	2015-16 संशोधित	2016-17 संशोधित
राशि	200.00	266.00	388.50	349.86	361.00	313.58
						494.75

चोत - बजट पुस्तकों के आधार पर

राज्य एवं केन्द्र का संयुक्त राशि आवंटन (राशि करोड़ में)				
वर्ष	2014-15 संशोधित	2015-16 संशोधित	2016-17 संशोधित	2017-18 अनुमानित
कुल	3849.86	3809.95	1825.85	1994.75
केन्द्रीयांश	3500.00	3448.95		

चोत - बजट पुस्तकों के आधार पर

महानरेगा योजना के लिये वर्ष 2017-18 में कुल 1994.75 करोड़ तथा 2016-17 के संशोधित बजट में 1825.85 करोड़ का आवंटन किया गया है लेकिन यह केवल महानरेगा योजनान्तर्गत सामग्री मद में प्रस्तावित राशि की जानकारी है। वर्ष 2017-18 में वर्ष 2016-17 की तुलना में महानरेगा के सामग्री मद में 170 करोड़ रु. अधिक का आवंटन किया गया है। वर्ष 2014-15 तथा 2016-17 के अलावा पिछले सभी वर्षों में राज्य सरकार ने महानरेगा योजना के लिये राज्यांश की राशि में बढ़ोत्तरी की है। यहां ध्यातव्य रहे कि राज्य सरकार, महानरेगा के कुल सामग्री बजट में लगभग 25 प्रतिशत राशि का योगदान करती है।

महानरेगा योजना की भौतिक प्रगति						
क्र.सं.	विवरण	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	फरवरी तक
1	जॉब कार्डधारी परिवार (लाख में)	98.30	98.46	99.36	95.15	
2	कार्य पर नियोजित परिवार (लाख में)	36.15	36.87	42.21	42.99	
3	कुल सजित मानव दिवस (लाख में)	1838.55	1686.19	2341.34	2146.96	
4	महिलाओं के मानव दिवस (लाख में)	1245.76	1150.97	1616.06	1441.09	
5	100 दिवस कार्य वाले परिवार (लाख में)	4.46	2.81	4.69	2.12	
6	औसत रोजगार दिवस प्रति परिवार	51	46	55	50	
7	औसत श्रमिक दर रु. प्रति मानव दिवस	107	115	120	131	

चोत - महानरेगा की बेबसाईट के आधार पर

उपरोक्त सारणी के अध्ययन से कहा जा सकता है कि वर्ष 2011-12 से 2013-14 तक वर्ष दर वर्ष महानरेगा की भौतिक प्रगति में कमी देखने में आई है। कार्य पर नियोजित परिवारों की संख्या पिछले चार वर्ष में 36.15 लाख से बढ़कर वर्तमान वर्ष में 42.99 लाख जरूर हो गई है। महिलाओं के मानव दिवसों की संख्या में पिछले वर्ष की तुलना में 2016-17 में भारी कमी देखने में आई है लेकिन वर्तमान वर्ष में औसत रोजगार दिवस प्रति परिवार तथा 100 दिन पूरे करने वाले परिवारों की संख्या में पिछले वर्ष की तुलना में वर्ष 2016-17 में कमी देखी जा सकती है।

पृष्ठ 2 का शेष राज्य में महिलाओं के लिये बजट का विश्लेषण

आगामी वर्ष के दौरान महिलाओं के कल्याण के लिये निश्चित की गयी योजनाओं एवं उन पर किये जाने वाले खर्च के बारे में इस बजट से कुछ निश्चित रूप से नहीं कहा जा सकता है। जैसा कि शुरू में जिक्र किया गया है जेप्डर बजट में सूचना ना तो मुख्य शीर्षवार दी गयी है ना ही विभागवार बल्कि वी. एफ.सी वार दी गयी है। जिस कारण योजनाओं/कार्यक्रमों को भी कोई एक श्रेणी नहीं दी गयी है तथा उनके गैर योजना खर्च, योजना खर्च व केन्द्र प्रायोजित योजना खर्च में तथा नये नियमों के अनुसार राजस्व एवं पूँजीगत खर्च में दी जाती है। अतः किसी योजना/कार्यक्रम के बारे में कुछ निश्चित रूप से नहीं कहा जा सकता।

सारणी 4.1: जेप्डर बजट विवरण के अनुसार योजनाओं/कार्यक्रमों का वर्गीकरण

वर्ष मद	A			B			C			D			कुल		
	2014-15	2015-16	2016-17	2014-15	2015-16	2016-17	2014-15	2015-16	2016-17	2014-15	2015-16	2016-17	2014-15	2015-16	2016-17
आगे, निन्न	22	23	22	185	164	195	107	95	99	37	59	49	351	341	365
प्रतिशत (%)	6.26	6.74	6.02	52.7	48.09	53.42	30.48	27.8	27.12	10.54	17.3	13.42	100	100	100
योजना	72	86	94	453	430	491	162	193	66	38	34	37	725	743	688
प्रतिशत (%)	9.93	11.57	13.66	62.48	57.8	71.36	22.34	25.9	9.5	5.24	4.57	5.3	100	100	100
केन्द्रीय सहायता	19			39			27			25			110		
प्रतिशत	17.27			35.45			24.54			22.72			100		

चोत: बजट पुस्तकों के आधार पर

सारणी 4.2: 2017-18 में बजट की सूचना में बदलाव के बाद जेप्डर बजट विवरण का वर्गीकरण

श्रेणी	राजस्व	%	पूँजीगत	%
A	118	14.3	9	2.5
B	457	55.3	268	75.07
C	197	23.8	77	21.5
D	53	6.4	3	0.8
कुल	825	100	357	100

उपरोक्त सारणीयों से पता चलता है कि हर वर्ष की ही तरह इस वर्ष भ